

Rapor Bölüm Başlığı: Uygulamada iklim finansmanı: vaka

Çalışmaları Rapor Başlığı: İyi iklim finansmanı rehberi

Rapor Alt Başlığı: Devredilen iklim finansmanının güçlendirilmesi için dersler

Rapor Yazar(lar)ı: Sejal Patel, Marek Soanes, Feisal Rahman, Barry Smith, Dave Steinbach ve Sam Barrett

Tarafından yayınlanmıştır: Uluslararası Çevre ve Kalkınma Enstitüsü (2020) Sabit

URL: <https://www.jstor.org/stable/resrep28976.7>

JSTOR, akademisyenlerin, araştırmacıların ve öğrencilerin güvenilir bir dijital arşivdeki çok çeşitli içeriği keşfetmelerine, kullanmalarına ve geliştirmelerine yardımcı olan kar amacı gütmeyen bir hizmettir. Üretkenliği artırmak ve yeni akademik formları kolaylaştırmak için bilgi teknolojilerini ve araçlarını kullanıyoruz. JSTOR hakkında daha fazla bilgi için lütfen support@jstor.org adresiyle iletişime geçin.

JSTOR arşivini kullanmanız, <https://about.jstor.org/terms> adresinde bulunan Kullanım Hüküm ve Koşullarını kabul ettiğinizi gösterir.



JSTOR

Uluslararası Çevre ve Kalkınma Enstitüsü, bu içeriği dijitalleştirmek, korumak ve erişimi genişletmek için JSTOR ile işbirliği yapmaktadır.

4

Uygulamada iklim finansmanı: vaka çalışmaları

Bu bölümde, iyi iklim finansmanı ilkelerinin belirli alanlarıyla ilgili olarak başarılı olmuş ve net kanıtlar ve öğrenimler sağlayabilmiş birkaç seçkin müdahaleyi sunuyoruz. Burada sunduğumuz kanıtlar, pozitif sapmadan elde edilen eğilimleri ve dersleri sergilemektedir. Daha önce de belirtildiği gibi, burada yer alan müdahaleleri, iklim fonu temsilcileri de dahil olmak iklim ortamındaki aktörlerle geniş istişareler sonucunda seçtik.

Vaka çalışması 1. Doğu Karayipler'de dayanıklılığın güçlendirilmesi¹⁰

Fon sağlayıcı:	GCF
Uygulayıcı kuruluş:	Çevre Bakanlığı, Antigua ve Barbuda
Ülkeler:	Antigua ve Barbuda, Dominika ve Grenada
Proje adı:	Üç Doğu Karayip SIDS'inin kamu, özel ve sivil toplum sektörlerinde bir EDA pilotu aracılığıyla entegre fiziksel adaptasyon ve toplumsal dayanıklılık
Onaylandı:	2018
GCF finansmanı:	Dört yıl boyunca 20 milyon ABD doları hibe
Toplam proje tutarı: ¹¹	22,6 milyon ABD Doları

Bu proje, üç Karayip ülkesinin iklim değişikliğine, özellikle de artan kasırga riskine karşı dayanıklılıklarını güçlendirmelerini desteklemektedir. Proje henüz somut sonuçlar ve dersler üretmemiş olsa da, tasarımı bir güçlendirme yaklaşımına öncelik vererek GCF'nin EDA fonlarının kısa vadeli doğasını ele almaktadır (GCF 2018b).

Ana hedefleri, yerel olarak yönetilen dayanıklılık yatırımlarına hibe veya kredi sağlayabilecek üç ila altı finansman mekanizmasından oluşan bir miras oluşturmaktır. Projenin sürdürülebilirliğini ve GCF yatırım ve dayanıklılık fonlarına sürekli erişimini sağlamak için bu kurumlardan en az üçünün proje kapanmadan önce GCF'ye akredite olması gerekmektedir. Daha önce iklim finansmanı almamış veya yönetmemiş bazı kuruluşlar da dahil olmak üzere tüm toplumu kapsayan bir yaklaşım benimsenmiştir. Proje, her bir ülke için 6,5 milyon ABD Doları tutarında bir kaynak sağlayacaktır.

Kamu sektörü hibe desteği: Yerel yönetimlerle yakın işbirliği içinde geliştirilecek alt su havzası ve köy düzeyindeki somut uyum faaliyetleri için hükümet bakanlıklarına 3 milyon ABD Doları. Önerilen hibe yöneticileri her ülkedeki Çevre Bakanlıklarıdır.

Yerel kuruluşlara hibe desteği: Toplum gruplarına, yerel STK'lara ve STÖ'lere, 50.000 ABD Doları ile sınırlandırılmış projelerle rekabetçi bir tesis aracılığıyla hibe verilmesi için 1 milyon ABD Doları. Olası hibe yöneticileri arasında Antigua ve Barbuda Deniz Ekosistemleri Koruma Alanları Vakfı, Dominika Ulusal GEF SGP ve Grenada Sürdürülebilir Kalkınma Vakfı (Alman kalkınma ajansı GIZ aracılığıyla kurulmuştur) veya Grenada Temel İhtiyaçlar Güven Fonu (Karayip Kalkınma Bankası tarafından kurulmuştur) bulunmaktadır.

Özel sektör kredileri: Ev sahiplerine ve küçük işletmelere mikro finansman için 2 milyon ABD Doları. Döner sermaye her biri 75.000 ABD Doları ile sınırlandırılacaktır. Olası kredi yöneticileri arasında Antigua ve Barbuda Sürdürülebilir Ada Kaynakları Çerçeve Fonu, Dominika İklim Değişikliği Güven Fonu veya Dominika Tarımsal Sanayi ve Kalkınma Bankası ve Grenada Kalkınma Bankası bulunmaktadır.

Kapasite geliştirme: Alt hibelere erişmek isteyen finans kuruluşları ve yerel aktörler için iklim riskini anlamaya ve değerlendirmeye yönelik karar destek araçları üretmek üzere 500.000 ABD Doları. Bu, şeffaf karar alma, çevresel ve sosyal koruma önlemleri geliştirmelerine ve proje yönetimi becerilerini artırmalarına yardımcı olacaktır. Proje yararlanıcılarının en az %90'ının yatırım kararlarının kapsayıcı bildirilmesi umulmaktadır.

¹⁰ Bu vaka çalışması için kaynaklar: GCF (2020c ve 2018b).

¹¹ Bu, müdahalenin fon finansmanı ve eş finansmanının toplamıdır.

Vaka çalışması 2. Namibya'da iklim dirençli geçim kaynaklarının oluşturulması¹²

Fon sağlayıcı:	GCF
Uygulayıcı kuruluş:	Çevresel Yatırım Fonu (EIF)
Ülke	Namibya
Proje adı:	Uyum sağlamak için güçlendirme: Namibya'da toplum temelli doğal kaynak yönetimi yoluyla iklim değişikliğine dirençli geçim kaynakları oluşturma
Onaylandı:	2016
GCF finansmanı:	Beş yıl boyunca 10 milyon ABD doları hibe
Toplam proje tutarı:	10 milyon ABD Doları

Proje, yaban hayatı, turizm, orman ve şimdi de iklim dayanıklılık haklarını kırsal topluluklara devretmeyi amaçlayan Namibya kırsalındaki ortak koruma alanları ve topluluk ormanlarından oluşan Toplum Temelli Doğal Kaynak Yönetimi (CBNRM) Ağı üzerine inşa edilmiştir. Ağ, 200.000 sakini ve 32 ormanı kapsayan 82 ortak koruma alanını kapsamaktadır. Bu proje başlamadan önce, ağın iklim finansmanına erişimi çok azdı ve adaptasyon sağlamak için sınırlı teknik ve insan kaynağı vardı.

Proje iki bileşen sunacaktır:

- **Kapasite geliştirme ve toplum desteği:** CBNRM Ağı'nın iklim izleme sistemleri, yönetim ve toplumsal dayanıklılık girişimlerine liderlik etme becerisi de dahil olmak üzere iklim dirençli yatırımlar sunma konusundaki kurumsal kapasitesini güçlendirmek için 893.500 ABD Doları.
- **Dayanıklılık hibe tesisi:** CBNRM Ağı'nın bir parçası olan ve yasal olarak tanınan toplum temelli kuruluşlar (CBO'lar) tarafından geliştirilen devredilmiş dayanıklılık yatırımlarını finanse etmek için 7,98 milyon ABD Doları hibe. Proje, iklim dirençli tarım, iklim dirençli altyapı ve ekosistem temelli adaptasyon için üç yıla varan süreler boyunca her biri ortalama 240.000 ABD Doları olmak üzere en az 33 hibe sağlayacaktır. Alıcı kuruluşların, finanse edilebilir alt hibeleri doğrudan ve kendi başlarına geliştirme ve uygulama kapasitesini göstermeleri gerekecektir. Eğer bunu yapamazlarsa, ortaklarına nasıl yeterli beceri kazandıracaklarını göstermeleri gereken yetenekli bir dış kuruluşla ortaklık kurabilirler.

¹²Bu vaka çalışması için kaynaklar: GCF (2020e).

Vaka çalışması 3. Kırsal kesimdeki çiftçilerin ve hassas durumdaki toplulukların iklim değişikliğine yanıt vermelerini sağlamak

Güney Afrika¹³

Fon sağlayıcı:	Adaptasyon Fonu
Uygulayıcı kuruluş:	Güney Afrika Ulusal Biyoçeşitlilik Enstitüsü (SANBI)
Ülke	Güney Afrika
Proje adı:	Uyumu sahaya taşımak: iklim değişikliğine yerel düzeyde yanıt verilmesini sağlamak için küçük hibeler tesisi
Onaylandı:	2014
AF finansmanı:	Beş yıl boyunca 2,44 milyon ABD Doları
Toplam proje tutarı:	2,44 milyon ABD Doları

Proje, kırsal kesimdeki çiftçilere ve hassas durumdaki topluluklara, kolaylaştırıcı araçların desteğiyle kendi dayanıklılık müdahalelerini belirleyebilmeleri, tasarlayabilmeleri, uygulayabilmeleri ve raporlayabilmeleri için alt hibeler vermeyi amaçlamaktadır. Küçük Hibeler Aracı (SGF) üç finansman penceresine sahiptir: iklim-akıllı tarım, iklime dayanıklı geçim kaynakları ve iklime dayanıklı yerleşimler.

Alt hibeler, tüm toplumu kapsayan politika ve bilgi müdahalelerini, ortaklıkları ve derin işbirliğini kolaylaştırmaya yardımcı olmak için kapsamlı ağlar aracılığıyla çalışan Güney Afrikalı bir STK olan SouthSouthNorth aracılığıyla aracılık edilmektedir. Üç kolaylaştırıcı kurum - Conservation South Africa, CHoiCe Trust ve Mopani Facilitating Agency - CBO'ları iklim risklerini ele alan, savunmasız topluluklar için açık, gösterilebilir ve somut bir adaptasyon faydası gösteren, somut eylemleri destekleyen ve özellikle kadınlara fayda sağlayan projeler geliştirmeleri için desteklemektedir. Proje, bu yatırımlara 1,5 milyon ABD Doları; CBO'ların kurumsal kapasitesinin geliştirilmesine 325.000 ABD Doları ve toplum temelli uyum için gelecekte sürdürülebilir bir ulusal küçük hibeler tesisine katkıda bulunmak üzere proje boyunca öğrenmeye 189.000 ABD Doları tahsis etmiştir.

Proje bugüne kadar, her biri yaklaşık 100.000 ABD Doları tutarında olmak üzere, iklim-akıllı tarım için 14, iklime dayanıklı geçim kaynakları için 9 ve iklime dayanıklı yerleşimler için 5 hibeyi desteklemiştir. Orta vadeli bir değerlendirme (Soal ve Diedericks 2018) şunu ortaya koymuştur:

- Kolaylaştırıcı araçlar tarafından önemli ölçüde desteklenen alt hibeleri başarılı bir şekilde yerel düzeye devretmiştir. Kolaylaştırıcı araçların ve SouthSouthNorth'un deneyimi, alt hibelerin verilmesinden önce erken ve kapsamlı kolaylaştırma ve kapasite geliştirme önemini göstermektedir. Bununla birlikte, yönetim ve karar alma süreçleri aşırı hiyerarşik bir yapıya sahiptir ve bu da muhtemelen projenin yerelleşme hedeflerini baltalamaktadır.
- Kısa vadeli 3,5 yıllık hibeler, iklim esnekliği ve kurumsal kapasite oluşturma hedefleriyle gelişmektedir.
- SGF, kurumsal kapasitelerin geliştirilmesinde uzun vadeli bir bakış açısı benimsemiş ve bunun da iklim risklerini anlama ve finansmanı yönetme becerisini geliştirerek almıştır. Proje başlangıçta, özellikle izleme, değerlendirme ve hibe raporlaması için ihtiyaç duyulan erken kapasite geliştirme düzeyini hafife almıştır.
- Proje, alt hibe alıcıları ve kolaylaştırıcı araçlar arasındaki aşinalığın da yardımıyla uyarlanabilir bir yönetim yaklaşımı benimsemeyi amaçlamıştır. Ancak, asgari uyum standartları konusundaki anlaşmazlıklar ve öğrenme süreçlerinin proje döngüsüne erkenden entegre edilmesinin öneminin hafife alınması bir zorluk teşkil etmiştir.
- Pek çok iyi CBO hibe başvurusunda bulunmuyor. Finansmana erişmek için uzun bir gereklilikler listesi onları caydırabilir; kuruluşlar hibe verme dönemi boyunca gelişmek için daha fazla esnekliğe ihtiyaç duyabilir.

¹³ Bu vaka çalışması için kaynaklar: Adaptasyon Fonu (2014c) ve Soal ve Diedericks (2018).

Vaka çalışması 4. Kosta Rika'da iklim direncinin artırılması¹⁴

Fon sağlayıcı:	Adaptasyon Fonu
Uygulayıcı kuruluş:	Fundecooperación para el Desarrollo Sostenible (Fundecooperación)
Ülke	Kosta Rika
Proje adı:	ADAPTA2+: İklim değişikliğinin olumsuz etkilerini azaltmak ve bu sektörlerin dayanıklılığını artırmak için kritik sektörler (tarım, su kaynakları ve kıyı şeridi) odaklanarak kırılganlığın azaltılması
Onaylandı:	2014
AF finansmanı:	Beş yıl boyunca 10 milyon ABD Doları
Toplam proje tutarı: ¹⁵	10 milyon ABD Doları

ADAPTA2+, Kosta Rika'daki altı hassas sosyoekonomik bölgede, üç kritik sektörde iklim direncini artırmayı amaçlamaktadır:

- **Tarım ve hayvancılık:** Tarım sektöründe adaptasyon kapasitesinin artırılmasına yardımcı olacak projelere yatırım yapmak için 3 milyon ABD Doları tahsis edilmiştir
- **Su kaynakları ve kıyı yönetimi:** Kıyı toplumlarında iklim direncini artırmak için su kaynakları yönetiminin iyileştirilmesine yardımcı olacak projelere yatırım yapmak üzere 3.5 milyon ABD Doları ayrılmıştır ve
- **Paydaş kapasite geliştirme:** Toplulukların, üreticilerin, kurumların ve diğer ilgili paydaşların uyum kapasitesinin geliştirilmesi için 1,9 milyon ABD Doları tahsis .

Program uygulaması, her alt proje için bir yürütücü kuruluşa devredilmiştir. Bu kuruluşlar bölgesel veya yerel uyum sorunları, paydaşlar ve sosyoekonomik bağlam hakkında derinlemesine bilgi sahibidir. Alt projeler açık çağrı ve çok aşamalı eleme süreci ile seçilmiş ve 40 projeden oluşan nihai bir kısa liste oluşturulmuştur.

Orta vadeli değerlendirme (Dumas ve De Baets 2018) yayınlandığında 33 proje faaliyet göstermekteydi.

Değerlendirmenin ana ilgili bulguları şunlardır:

- Program, tarımsal verimliliğin güçlendirilmesi, toprak kaybının azaltılması, su yönetiminin iyileştirilmesi, su kaynaklarının korunması ve kıyı topluluklarında kırılganlığın azaltılması gibi beklenen sonuçlara ulaşma yolundadır. Yararlanıcılar ayrıca programın yerel seferberliği, örgütlenmeyi ve gıda güvenliğini -kadın ve çocukların aktif katılımıyla- güçlendirdiğini, biyolojik çeşitliliği koruduğunu ve ekonomiyi çeşitlendirdiğini bildirmiştir.
- Fundecooperación, yararlanıcılar, teknik uzmanlar, devlet kurumları ve yürütücü kuruluşlar da dahil olmak üzere çok çeşitli aktörler arasında kilit bir koordinasyon rolü oynamıştır. Farklı geçmişlere ve kaynaklara sahip, ülkenin farklı bölgelerinde farklı proje türleri yürüten, teknik ve saha izleme sorumluluklarını dışarıdan alan 33 yürütücü kuruluşla çalıştı. Ayrıca, mevcut teknik desteği artırmak için Tarım Bakanlığı'nın yayım ajansları ile stratejik ortaklıklar geliştirmiştir.
- Programın kapasite geliştirme ve eğitime verdiği önem, mali sürdürülebilirliğine katkıda bulunmaktadır. Bununla birlikte, birçok proje tasarım aşamasında hazırlık ve hazırlık faaliyetlerine olan ihtiyacı hafife almış ve bu da uygulamada önemli gecikmelere neden olmuştur. Ancak diğerleri daha etkin hazırlık ve hazırlık çalışmaları ile bunu telafi etmiştir.
- Fundecooperación mikro kredilere uzun süreli erişimi pekiştirmeyi başarabilirse, çiftçilerin ve toplulukların sosyoekonomik kalkınmayla ilgili program çıktılarını zaman içinde sürdürmeleri muhtemeldir.
- Yürütücü kuruluşlar raporlamayı zorlayıcı bulsa da, çoğu bu iş için bir personel görevlendirmiş ve eğitmiştir. Sonuç olarak, zaman içinde daha az yük haline geldiğini ve öz değerlendirme için faydalı olduğunu gördüler.

¹⁴ Bu vaka çalışması için kaynaklar: Adaptasyon Fonu (2014a ve 2014b); Dumas ve De Baets (2018); ve <https://tinyurl.com/yb2ko4kf>

¹⁵ Bu, müdahalenin fon finansmanı ve eş finansmanının toplamıdır.

Vaka çalışması 5. Bhutan'da geleneksel bilginin iklim bilimi ile bütünleştirilmesi¹⁶

Fon sağlayıcı:	GCF
Uygulayıcı kuruluş:	WWF Uluslararası
Ülke	Bhutan
Proje adı:	Yaşam için Bhutan
Onaylandı:	Ekim 2017
GCF finansmanı:	On yıl boyunca 26,5 milyon ABD Doları hibe
Toplam proje tutarı:	118,3 milyon ABD Doları

GCF ile ortaklaşa finanse edilen bu 14 yıllık proje, Butan'ın topraklarının %51'inde doğal kaynak yönetimini iyileştirmesini ve böylece iklim değişikliğini açıkça ana akım haline getirmesini sağlamayı planlamaktadır. Bu, korunan alanların ve bunlara bağlı geçim kaynaklarının dayanıklılığını destekleyecek ve aynı zamanda doğal ekosistemlerin sera gazı tutulumunu artıracaktır.

Ödemelerine 2019 yılında başlanan proje, toplum odaklı bir yaklaşım kullanmayı amaçlamaktadır. Doğal ekosistemlerin direncini anlamak için yerel kırılabilirlikleri, mevcut uyum tepkilerini, iklim etkilerini ve yerel toplulukların, özellikle de kadınların ve yoksul grupların kapasitesini değerlendirecektir. Bu yerel bilgiyi, Columbia Üniversitesi ve NASA ile işbirliği içinde hava durumu ve mevsimsel iklim verileri ve gelecekteki iklim senaryoları sağlamak için yerel meteoroloji istasyonları kurarak daha güçlü iklim bilgileriyle tamamlayacaktır. Bu birleştirilmiş yerel ve bilimsel bilgi ile proje, korunan alanlarda yaşayan tüm geleneksel insanlar için ekosistem tabanlı adaptasyon yanıtlarına odaklanan adaptasyon planları geliştirecektir.

Ayrıca, koruma girişimlerine katılabilmelerini sağlamak için yerel topluluklarda kapasite geliştirme ve farkındalık yaratma sağlayacaktır. Proje özellikle yerel gençleri, toplanan iklim değişikliği verilerinin yerele olmasını sağlayarak bu verileri geliştirmek üzere vatandaş bilim insanları olarak eğitecektir.

¹⁶ Bu vaka çalışması için kaynak: GCF (2017b).

Vaka çalışması 6. Gana, Nijerya ve Uganda'da uzun vadeli risk finansmanı sağlanması¹⁷

Fon sağlayıcı:	GCF
Uygulayıcı kuruluş:	Acumen Fonu
Ülkeler	Gana, Nijerya ve Uganda
Proje adı:	Acumen Dirençli Tarım Fonu (ARAF)
Onaylandı:	Mart 2018
GCF finansmanı:	12 yılda 26 milyon ABD Doları (23 milyon ABD Doları özkaynak artı 3 milyon ABD Doları hibe)
Toplam proje tutarı:	56 milyon ABD Doları

ARAF, özellikle küçük ölçekli çiftçilerin dayanıklılığını artırmayı amaçlayan erken büyüme aşamasındaki tarımsal işletmeleri kuluçkaya yatırmaya odaklanacaktır. ARAF, tarımsal dayanıklılık alanında 18 ila 20 küçük özel sektör inovasyonunu destekleyerek adaptasyon hibe finansmanından uzun vadeli sermaye yaklaşımlarına geçişe öncülük etmeyi amaçlamaktadır.

Bunlar şunları içerir:

- **Toplayıcı platformlar:** Küçük ölçekli çiftçilerin pazarlara erişimini güçlendirmek için tarımsal ticaret çözümlerinin bir araya getirilmesine yardımcı olmak.
- **Dijital platformlar:** Tedarik zinciri dayanıklılığını ve verimliliğini artırmak için küçük çiftçilere yönelik paket dijital çözümler sağlanması.
- **Yenilikçi finansal hizmetler:** Küçük çiftçiler için yenilikçi ödeme, kredi ve sigorta ürünlerinin sağlanması.

ARAF, 2019'dan bu yana toplam 1,9 milyon ABD doları tutarında üç GCF ödemesi almıştır ve ödemeler 12 yıllık bir zaman dilimi boyunca devam edecektir. Bu, erken aşamadaki tarım işletmelerini kuluçkaya yatırmak ve ölçekte dayanıklılık etkisi için finansal olarak uygulanabilir iş modelleri geliştirmelerini, yinelemelerini, iyileştirmelerini ve oluşturmalarını desteklemek için yeterli zaman sağlar. ARAF, 3 milyon ABD Doları tutarındaki GCF hibe finansmanını, yatırımcıların iklim tahminlerini kullanma, uyum araçları ve teknikleri ile diğer iklim esnekliği yaklaşımlarını geliştirme becerilerini geliştirmelerine yardımcı olacak bir teknik yardım tesisi için kullanacaktır.

¹⁷ Bu vaka çalışması için kaynak: GCF (2018c).

Vaka çalışması 7. Zambiya'da katılımcı ve devredilmiş dayanıklılık yatırım planlaması¹⁸

Fon sağlayıcı: PPCR

Uygulayıcı kuruluşlar: Dünya Bankası, AfDB, Uluslararası Finans Kurumu

Ülke: Zambiya

Program adı: PPCR Zambiya

Onaylandı: 2009

PPCR finansmanı: Aşama 1 finansmanı: 1,5 milyon ABD\$; proje finansmanı: 90,1 milyon ABD\$; diğer kaynaklardan eş finansman sağlanan projeler: 314.8 milyon ABD\$

Zambiya'da 2009 yılında başlatılan PPCR süreci, iklim riskinin ve dayanıklılığının Zambiya'nın temel kalkınma politikalarına, planlarına ve programlarına entegre edilmesinin pilot uygulamasını ve gösterimini desteklemeyi amaçlamıştır. Bu süreç şunları içermektedir:

- İklim direncine yönelik stratejik bir programın (SPCR) formüle edilmesi
- İklim direncinin ulusal kalkınma planlarına, operasyonel planlara ve sekiz kilit sektörel bakanlığın bütçelerine dahil edilmesi
- İklim değişikliği ve sürdürülebilir kalkınma konularında çalışan sektörler ve icracı bakanlıklar arasındaki organizasyon ve koordinasyon işlevlerinin güçlendirilmesi ve
- Karar vericilere ve kamuoyuna sunulan hedefe yönelik iklim değişikliği bilgilerinin güçlendirilmesi.

SPCR süreci, ulusal düzeyde güçlü bir iklim şampiyonu ve Zambiya'nın adem-i merkeziyetçilik dürtüsü tarafından desteklenerek ulusal düzeyden topluluk düzeyine kadar güçlü bir şekilde katılımcı olmuştur. Ulusal çok sektörlü koordinasyonu ve fikir birliği oluşturmayı destekleyen katılımcı yaklaşım, çok çeşitli uluslararası ve yerel STK'ların, özel sektör aktörlerinin ve akademik ortakların temsil edildiği dört çok bakanlıklı ve çok paydaşlı platformu içermiştir. Bu platformlara Zambiya Gençlik İklim Değişikliği Ağı da dahil olmak üzere 40'tan fazla kurum, kuruluş ve örgüt katkıda bulunmuştur. Bu geniş kapsamlı katılım, PPCR yatırım planının aşağıdaki konulara odaklanmasında etkili olmuştur:

- Katılımcı adaptasyon
- Yerel bölge kalkınma planlarına entegre edilmiş toplum temelli, iklim dirençli girişimler ve
- Mikrofinans, iklim bilgisi ve sigorta için özel sektör desteği.

Ulusal iklim değişikliği şampiyonu, hedeflerini uyumlu hale getirmek ve toplum odaklı dayanıklılık girişimlerini daha tutarlı bir şekilde desteklemek için diğer bağışçıları ve yardım kuruluşlarını bir araya getirmeye yardımcı olan ulusal bir iklim değişikliği sekreteryası kurdu.

Zambiya'nın güçlü adem-i merkeziyetçilik dürtüsüne dayanan bu katılım ve toplum odağı, hükümetin 2011-2015 ve 2016-2020 altıncı ve yedinci ulusal kalkınma planlarında iklim direncinin ana yardımcı olmuştur. Bu, hükümet bakanlıklarının alt ulusal iklim direnci programlarına personel ve bütçe kaynakları tahsis etmeleri için kritik bir yetki sağlamaktadır. Artık tüm il ve ilçe kalkınma planlarının da iklim değişikliğini ana akımlaştırması gerekmektedir.

¹⁸ Bu vaka çalışması için kaynaklar: ITAD (2019); AfDB (2013); PPCR Zambiya (2011); Bird ve diğerleri (2019); Vincent ve Colenbrander (2018); Dünya Bankası (2013b); Dünya Bankası (2017); CIF (2018); CIF (2020b); ve CIF. Zambiya - PPCR Programlaması. www.climateinvestmentfunds.org/country/zambia/zambia-ppcr-programming

PPCR yatırım planı aşağıdaki iki yatırım projesiyle sonuçlanmıştır.

1. Zambiya ve Barotse Alt Havzasında iklim direncinin güçlendirilmesi

Uygulayıcı kuruluş:	Dünya Bankası
Piyasaya sürüldü:	2013
PPCR finansmanı:	36 milyon ABD Doları
Diğer tutarlar:	213,55 milyon ABD Doları eş finansman
Kapanış tarihi	Aralık 2019
Süre:	Dokuz yıl

Proje, altı yıllık uygulama süresi boyunca Zambezi Havzası'nın Barotse Alt Havzası'nda katılımcı adaptasyon ve iklime dirençli altyapı uygularken Zambiya'nın İklim Değişikliği Programı'na stratejik destek sağlamıştır. Yerel paydaş katılımında gecikmelere neden olan daha yüksek ademi merkeziyetçiliğe doğru zorlu geçiş nedeniyle proje uygulama dönemi boyunca tam olarak sürdürülemeyen son derece katılımcı yatırım planlamasının iyi bir örneğidir.

Bu katılımcı zorluklara rağmen proje, Ulusal Kalkınma Planlama Bakanlığı bünyesindeki Geçici Bakanlıklar Arası Ulusal İklim Değişikliği Sekreteryasına kapasite ve mali destek sağlamıştır. Ayrıca, iklim değişikliğinin yerel düzeydeki kalkınma planlarına ve toplumsal karar alma süreçlerine dahil edilmesi için kolaylaştırıcılık ve teknik kapasite oluşturmuş ve iklim uyum tedbirleri için topluluklara, koşullara ve ilçelere doğrudan alt proje hibeleri sağlamıştır. Bu süreç, iklim riskine uyum kolaylaştırıcıları olarak hareket edebilecek yerel STK'ların yanı sıra çeşitli hükümet düzeyleri ve sektörler arasında önemli eğitim ve katılım gerektirmiştir.

2018 yılında proje, üretici grupları arasında özel sektör odaklı programlamayı genişletmek için ek finansman sağlamıştır. Faaliyetler arasında şunlar yer aldı: iklim direncini artırmak için özel sektör kapasitesinin güçlendirilmesi

Su ve doğal sermaye kullanımı ve yönetiminde pazar ve değer zincirlerine erişim sağlayarak tarımsal ticarette; geçim kaynaklarının çeşitlendirilmesini desteklemek için teşvik ödemeleri ve küçük hibeler sağlayarak - örneğin çiftçilik ve balıkçılığı destekleyerek; ve çiftçilere pazar ve iklim bilgilerinin yayılmasını kolaylaştırmak için bir platform geliştirerek.

2. Kafue Alt Havzasında iklim direncinin güçlendirilmesi

Uygulayıcı kuruluş:	AfDB
Piyasaya sürüldü:	2013
PPCR finansmanı:	38 milyon ABD Doları
Diğer tutarlar:	720.000 ABD Doları eş finansman
Kapanış tarihi	Aralık 2019
Süre:	Beş yıl

Kafue'de toplum odaklı katılımcı adaptasyon ve iklime dirençli altyapıya odaklandı Zambezi Havzasının bir alt havzası olan bu proje, ilçe ve alt bölge düzeylerinde entegre planlama kapasitesinin geliştirilmesine yardımcı olmuştur. Devam etmekte ademi merkeziyetçilik hareketi ile iç içe olması başlangıçta katılımcı yaklaşımında gecikmelere yol açmış olsa da, uzun vadede yerel yetkilileri proje tasarımına dahil etmiş ve yerel STK'ların yerel bilgileriyle projeyi tamamlamalarına olanak sağlamıştır. Nihai değerlendirme raporu, projenin daha güçlü topluluk adaptasyon süreçlerini desteklediğini ve kendi dayanıklılık önlemleri için topluluklara, koşullara ve ilçelere doğrudan alt proje hibeleri ortaya koymuştur (ITAD ve ark. 2019).

Vaka çalışması 8. Tacikistan'da katılımcı ve devredilmiş dayanıklılık yatırım planlaması¹⁹

Fon sağlayıcı: PPCR

Uygulayıcı kuruluşlar: ADB, Dünya Bankası ve EBRD

Ülke: Tacikistan

Program adı: PPCR Tacikistan

Onaylandı: 2010

PPCR finansmanı: Aşama 1 finansmanı: 1,5 milyon ABD\$; proje finansmanı: 72.1 milyon ABD\$; projelerin eş finansmanı: 87.2 milyon ABD\$

Tacikistan'ın güçlü bir şekilde merkezileşmiş hükümeti ve iklim risklerine ilişkin ilkel anlayışı, büyük ölçüde ulusal devlet kurumlarıyla sınırlı olan ilk PPCR planlama yaklaşımında bazı zorluklar ortaya çıkarmıştır. Daha zorlu elverişli ortam koşullarına rağmen, yerel STK'lar çoklu ve yerel paydaş katılımının eksikliğine meydan okuyabilmiş ve son derece katılımcı bir

yatırım planlaması ve ardından proje uygulaması modeli. Katılımcı planlama yoluyla önerilen faaliyetler arasında küçük hidroelektrik ve diğer merkezi olmayan yenilenebilir enerjilere geçiş, iklim tahminlerinin çiftçilere yaygınlaştırılması ve nehir havzası topluluklarının kırılganlığın değerlendirilmesi, planlama ve proje uygulamasına dahil edilmesi yer almaktadır.

Bu önerilerin birçoğu doğrudan yatırım planlarına dahil edilmiştir. Daha da önemlisi bu süreç, yerel STK'lar, yerel yönetimler ve toplum liderleri de dahil olmak üzere PPCR yatırımlarından faydalanan binlerce kişiye danışılması, kapasitelerinin artırılması ve bunlardan yararlanılmasıyla ileriye dönük derinlemesine katılımcı bir yaklaşımın yaygınlaştırılmasına da yardımcı olmuştur. Tacikistan'daki PPCR yatırımları artık çok güçlü bir toplum temelli adaptasyon odağına sahiptir ve proje tasarımı, bakımı ve izlemesinde rolleri olan yerel halka - özellikle de kadınlara - karşı güçlü bir şekilde hesap verebilir durumdadır.

Tacikistan'daki SPCR yatırım planının bir parçası olarak, çeşitli kalkınma sektörlerinde, bazıları tamamlanmış ve bazıları halen devam olan çeşitli projeler geliştirilmiştir:

- **Hava, iklim ve hidrolojik dağıtımın iyileştirilmesi (2011'de onaylanmıştır):** Dünya Bankası tarafından uygulanan PPCR finansmanında 7 milyon ABD Doları. Bu proje, değişen iklim değişikliğine dair kanıtlar oluşturarak ve iklim hizmeti sunum sistemini güçlendirerek, tehlikeli iklim olaylarına dair zamanında uyarılar sağlamak ve su yönetimini desteklemek için Tacikistan'ın hidrometeorolojik izleme sistemini iyileştirmeyi amaçlamıştır.
- **İklim esnekliği için kapasite oluşturma (2012'de onaylanmıştır):** 6 milyon ABD\$ teknik yardım PPCR fonu, ADB tarafından uygulanmaktadır. Bu proje, ulusal ve yerel düzeylerde ve hassas sektörlerde ve nüfuslarda iklim değişikliğine uyum planlama kapasitesini artırmayı amaçlamaktadır.
- **Pyanj Nehir Havzasında iklim direncinin artırılması (2013'te başlatıldı):** 21.55 milyon ABD\$ PPCR fonu, ADB tarafından uygulanmıştır. Bu proje, nehir havzasındaki toplulukların iklim kırılganlığı ve iklim değişikliğine karşı direncini artırmayı ve bölgedeki yoksulluğu azaltmayı amaçlamıştır. Proje, yerel yönetimlerin ve yerel STK'ların dayanıklılık planlaması, dayanıklılık hedeflerinin yerel önceliklere bağlanması ve yatırımların ve yatırım ilerlemesini izlemek için göstergelerin tasarlanması konularında teknik becerilerini ve yetkinliklerini desteklemiştir. Yerel halktan ve köy liderlerinden geri bildirim almak için saha ziyaretlerini kullandılar, böylece özellikle yerel bilgilerden yararlanabildiler. Genel olarak proje, topluluk içme suyu ve sulama sistemlerinin, selden korunmanın, iklime dirençli tarım uygulamalarının, finansal okuryazarlığın ve daha fazla dayanıklılık yatırımı için mikro kredilerin iyileştirilmesine yardımcı oldu.
- **Çevresel arazi yönetimi ve kırsal geçim kaynakları (2013'te onaylanmıştır):** Dünya Bankası tarafından uygulanan PPCR finansmanında 11,45 milyon ABD Doları. Bu proje, kırsal kesimde yaşayan insanların doğal kaynak yönetimini ve iklim değişikliğine karşı dayanıklılığı artıracak şekilde üretken varlıklarını artırmalarına yardımcı olmayı amaçlamaktadır.

¹⁹ Bu vaka çalışması için kaynaklar: ITAD ve (2019); CIF 2011); IISD 2012); CIF. Stratejik iklim fonu www.climateinvestmentfunds.org/node/5

- **Enerji sektöründe iklim direncinin artırılması (2014'te onaylanmıştır):** EBRD tarafından uygulanan PPCR finansmanında 21 milyon ABD Doları. Proje, iklime dirençli enerji güvenliği için elverişli ortamın iyileştirilmesi ve iklime dirençli hidroelektrik operasyonları için kurumsal kapasitelerin güçlendirilmesine yönelik entegre faaliyetler yoluyla Tacikistan'ın hidroelektrik ağırlıklı enerji sektöründe iklim direncini artırmayı amaçlamıştır. Ayrıca, bir demonstrasyon projesi olarak büyük bir hidroelektrik santralinin iklime dirençli bir şekilde yenilenmesinin ilk aşamasını uygulamıştır.
- **Küçük işletmeler için iklim esnekliği finansman tesisi (2015'te onaylanmıştır):** EBRD tarafından uygulanan PPCR finansmanında 5 milyon ABD\$. Bu özel sektör pilot proje finansman tesisi, küçük işletmeler, çiftçiler ve hane halkları tarafından iklime dirençli, su tasarruflu ve enerji tasarruflu teknolojilerin alımını desteklemektedir. Proje, bu tesisi genişleten ve ölçeklendiren Tacikistan İklim Esnekliği Finansman Tesisi'ne (CLIMADAPT) öncülük etmiştir.

Vaka çalışması 9. Bhutan'da standart ülke temelli mekanizmaların kurumsallaştırılması²⁰

LoCAL, EAGÜ'lerdeki ve diğer gelişmekte olan ülkelerdeki yerel yönetim yetkililerinin iklim değişikliğine yanıt vermek ve uyum sağlamak için ihtiyaç duydukları iklim finansmanına ve kapasite geliştirme ve teknik desteğe erişmelerine yardımcı olarak iklim değişikliğine dirençli toplulukları ve yerel ekonomileri teşvik eder.

LoCAL, finansmanı PBCRG'ler aracılığıyla kanallı etmektedir. Bu, yerel yönetimleri uyumu hedeflemeye teşvik ederken, iklim değişikliği harcamalarının yerel düzeyde doğrulanmasını sağlayarak şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmaktadır. Ayrıca performansı iyileştirmek için teknik ve kapasite geliştirme desteği sağlar. LoCAL hibeleri, yatırımları iklime dirençli hale getirmenin ve/veya iklim değişikliğine uyum için ek yatırımların ekstra maliyetini karşılamayı amaçlayan mali takviyelerdir. Mevcut mali transfer mekanizmaları aracılığıyla kanallı edilirler.

Her ne kadar merkezi hükümetin yerel yönetimlere yaptığı düzenli tahsisatlara kıyasla nispeten küçük artışlar olsalar da, bu hibeler doğrudan proje alternatif olarak uyum sonuçlarını sağlamak için daha geniş bir sistemi kullanan ve güçlendiren bir mekanizma ortaya koymaktadır.

Butan'da LoCAL, ulusal ademi merkeziyetçilik sürecinin arka planında iklim değişikliğine uyum kapasitelerini güçlendirmek için ilçeleri ve *gewogları* (köy grupları veya bloklar) desteklemiştir. Bu destek Hükümetin adem-i merkeziyetçilik reformları, 2008 yılında demokratik yönetim için anayasal monarşiye geçişle birlikte büyük bir ivme kazanmıştır. Bu değişim, yerel yönetimleri güçlendirmek ve yetkilendirmek için ulusal girişimleri katalize etmiş, rollerini, yetkilerini ve kapasitelerini önemli ölçüde genişletmiştir. LoCAL, yerel iklim müdahaleleri için bir PBCRG sisteminin pilot uygulamasını yaparak ve kurarak bu süreci benimsemiştir. Bu hibeler yatırım yapmak için fon sağlamaktadır iklim değişikliğine uyum konusunda. İklim değişikliği bağlamında sağlam, şeffaf ve hesap verebilir kamu finansmanı veya harcama yönetimi sistemlerini güçlendirirken, yerel kalkınma planlaması ve bütçeleme süreçlerine katılımcı ve toplumsal cinsiyete duyarlı bir şekilde uyumu ana akımlaştırmayı amaçlamaktadırlar.

Hibelere erişebilmek için yerel yönetimler, yıldan yıla iklim değişikliğine uyum için belirli bir düzeyde kapasite ve fonların uygun şekilde kullanılmasını sağlayan bazı asgari koşulları yerine getirmelidir. NAP'lar ve NDC'ler ile uyumlu, risk-bilgilendirmeli bir yatırım menüsü ve önceden kararlaştırılmış bir dizi hedef doğrultusunda çalışırlar.

iklim değişikliğine uyum ve daha genel anlamda iyi yönetim ile ilgili performans ölçümleri.

Yerel yönetimlerin göreceli performansı, şeffaf bir tahsisat formülüne göre bir sonraki yıl alacakları hibe miktarını belirlemektedir. Hibelerin yanı sıra teknik ve kapasite geliştirme desteği sağlanmakta ve performans 30 gösterge ile ölçülmektedir. İklimle ilgili performans göstergeleri şunları içermektedir:

- İklim risk değerlendirmelerinin yapılması ve kullanılması
- Yerel planlama ve bütçelemede iklim değişikliğine anaakımlaştırılması
- İklim değişikliği uyum yatırım tasarımlarına iklim bilgilerinin dahil
- İklim değişikliğine uyum veya iklim koşullarına dayanıklılık için ek maliyetlerin belirlenmesi ve
- Müdahalelerin hassas gruplara ne ölçüde hitap ettiğinin belirlenmesi.

İyi yönetim göstergeleri arasında çevre standartlarına uyum; planlama, uygulama ve izleme süreçlerine katılım ve toplum katılımı; mali yönetim ve fonların kullanımına ilişkin hesap verebilirlik yer almaktadır.

AB kalkınma yardımı ile Butan'daki LoCAL mekanizması aşamalı bir yaklaşımla dört yerel yönetimden ülke genelindeki 205 *gewog'un* 100'üne kadar kademeli olarak ölçeklendirilmiştir. LoCAL tesisi ayrıca, doğrudan erişim yoluyla mekanizmayı daha da büyütmek amacıyla Bhutan Çevre Koruma Güven Fonunun GCF akreditasyonu kazanmasına yardımcı olmuştur.

²⁰ Bu vaka çalışması için kaynaklar: UNCDF (2019a, 2020a ve 2020b).