

Çevre ve Sürdürülebilir Kalkınma Komiserinin
Kanada Parlamentosu'na Raporları

Düşük Karbonlu Ekonomiye Adil Geçiş

Rapor 1



**Bağımsız Denetçi
Rapor | 2022**



Office of the
Auditor General
of Canada

Bureau du
vérificateur général
du Canada

Performans denetim raporları

Bu rapor, Kanada Sayıştay Başkanlığı'nın (OAG) yetkisi altında yürütülen bir performans denetiminin sonuçlarını sunmaktadır. *Sayıştay Kanunu*.

Performans denetimi, hükümetin faaliyetlerini, sorumluluklarını ve kaynaklarını ne kadar iyi yönettiğinin bağımsız, nesnel ve sistematik bir değerlendirmesidir. Denetim konuları önemlerine göre seçilir. OAG, bir performans denetiminde politika uygulaması hakkında yorum yapabilirken, bir politikanın değerleri hakkında yorum yapmaz.

Performans denetimleri, profesyonel denetim standartları ve OAG politikalarına uygun olarak planlanır, gerçekleştirilir ve raporlanır. Bunlar, aşağıdaki niteliklere sahip olan kalifiye denetçiler tarafından yürütülür:

- Performansın değerlendirilmesi için denetim hedeflerini ve kriterlerini belirlemek
- Performansı kriterlere göre değerlendirmek için gerekli kanıtları toplayın
- hem olumlu hem de olumsuz bulguları bildirin
- belirlenen denetim hedeflerine aykırı sonuçlar çıkarmak
- Kriterler ve değerlendirilen performans arasında önemli farklılıklar olduğunda iyileştirme önerilerinde bulunmak

Performans denetimleri, etik ve etkili bir kamu hizmetinin ve Parlamento'ya ve Kanadalılara karşı hesap verebilir bir hükümetin oluşmasına katkıda bulunur.

Bu yayına www.oag-bvg.gc.ca web sitemizden ulaşabilirsiniz.

Cette publication est présentée en français.

© Kanada Kraliçesi Majesteleri, Kanada Sayıştay Başkanlığı tarafından temsil edilmektedir, 2022.

Birleşmiş Milletler Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri'ne ait ikonlar izin alınarak kullanılmaktadır.

Bu yayının içeriği Birleşmiş Milletler tarafından onaylanmamıştır ve Birleşmiş Milletler veya yetkililerinin görüşlerini yansıtmamaktadır.
<https://www.un.org/sustainabledevelopment/>

Kat. No. FA1-26/2022-1-1E-PDF

ISBN 978-0-660-42744-7

ISSN2561-1801

Kapak fotoğrafı: Sharomka/Shutterstock.com

İçindekiler

giriş	1
Arka plan	1
Denetimin odak noktası	3
Bulgular, Öneriler ve Yanıtlar	3
Düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için hazırlık	4
Federal hükümet düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemeye hazır değildi	4
Federal uygulama planı yok Resmi bir	6
yönetim yapısı yok Ölçüm ve izleme sistemi	8
yok Kömür işçileri ve topluluklar için adil	10
geçiş	11
Federal programlar ve faydalar kömür işçileri için adil bir geçişi sağlayamadı	11
Kömür işçilerine her zamanki gibi destek	13
Adil bir geçiş için tasarlanmamış topluluklara destek	14
Cinsiyete dayalı analizde yeterince temsil edilmeyen gruplar artı	16
Görev gücü önerilerinin tümü yetersiz sonuç ölçümü, izleme ve raporlamayı ele almadı	17
Çözüm	24
Denetim Hakkında	25
Öneriler Listesi	29

Düşük karbonlu bir ekonomiye geçiş ekonomisi

1.1 Paris'te düzenlenen 2015 Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Konferansı, Kanada ve 194 diğer ülkeyi sera gazı emisyonlarını azaltmak için tarihi bir uluslararası çaba olan Paris Anlaşması'nı kabul etmek üzere bir araya getirdi. İmzacılar, küresel ortalama sıcaklık artışını tercihen 1,5°C olmak üzere 2 santigrat derecenin çok altında sınırlama çabasını güçlendirmeyi taahhüt ettiler. Kanada Hükümeti, Temmuz 2021'de Paris Anlaşması'na olan taahhüdünü güncelleyerek emisyonları 2030 yılına kadar 2005 seviyelerinin %40 ila %45 altına düşürmeyi taahhüt etti.

1.2 Paris Anlaşması "adil bir çözüme" olan ihtiyacı kabul etmektedir "Ulusal olarak tanımlanmış kalkınma önceliklerine uygun olarak işgücünün geçişi ve insana yakışır iş ve kaliteli işlerin yaratılması." Adil bir geçiş, düşük karbonlu bir ekonomiye geçişin etkisini en aza indirmek için işçilere ve topluluklara eşit destek sağlarken maliyetleri toplum genelinde paylaşacaktır. Hükümet, 2017 yılında Kömür Sonrası Enerji İttifakı Bildirgesi'nin bir parçası olarak, işçilerin kömürden sürdürülebilir ve ekonomik açıdan kapsayıcı bir şekilde uzaklaştırılması ve işçilere ve topluluklara uygun destek sağlanması konusunda uluslararası bir taahhütte bulundu.

1.3 Bildiriye göre, kömürle çalışan elektrik üretimi küresel elektriğin neredeyse %40'ını üretiyor ve bu da kömürden kaynaklanan emisyonları dünya çapında iklim değişikliğine önde gelen bir katkıda bulunan unsur haline getiriyor. Kasım 2016'da federal hükümet, Kanada'da geleneksel kömürle çalışan elektriğin 2030 yılına kadar aşamalı olarak kullanımdan kaldırılmasını hızlandırmak için mevcut kömürle çalışan elektrik düzenlemelerini değiştireceğini duyurdu. Bu aşamalı kullanımdan kaldırma, Alberta, Saskatchewan, New Brunswick ve Nova Scotia olmak üzere 4 eyaletteki çalışanları ve toplulukları etkileyecektir. Kanada ayrıca 2021'de elektrik üretmek için kullanılan kömür türü olan termik kömür ihracatını 2030 yılına kadar sonlandırmayı taahhüt etti.

1.4 Ayrıca, Kanada 2050 yılına kadar net sıfır emisyonu ulaşmayı taahhüt etti ve dünya çapındaki hükümetler de benzer net sıfır taahhütlerinde bulunuyor. Ayrıca, Çevre ve İklim Değişikliği Bakanı her 5 yılda bir ulusal hedefler belirlemeli ve

Her hedef için emisyon azaltma planlarını, ilerleme raporlarını ve değerlendirme raporlarını Parlamento'ya ve kamuoyuna sunmak. Yeni, bağımsız bir Net Sıfır Danışma Kurulu da hükümete 2050 yılına kadar net sıfır emisyona ulaşma konusunda tavsiyelerde bulunuyor. Kanada ekonomisinin net sıfır emisyona geçiş sırasında büyümesi öngörülürken, yüz binlerce Kanadalıyı istihdam eden belirli endüstri sektörleri etkilenebilir. Örneğin, dünya çapında yaklaşık 40 milyon kişi enerjiyle ilgili sektörlerde çalışıyor ve iş kayıpları fosil enerji üretimine büyük ölçüde bağımlı olan topluluklarda en belirgin olabilir. Kanada, düşük karbonlu bir ekonomiye geçişte hiçbir Kanadalıyı geride bırakmamaya kararlıdır.

Federal roller ve sorumluluklar

1.5 Kanada Doğal Kaynakları lider departmandır düşük karbonlu bir ekonomiye geçişte işçilerin ve toplumlarının geleceklerini ve geçim kaynaklarını desteklemek için mevzuatı ilerletmekten sorumludur. Ayrıca, Doğal Kaynaklar Bakanı, kömür işçileri ve kömürle çalışan elektriğin hızlandırılmış federal aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen topluluklar için beceri geliştirme ve ekonomik çeşitliliği desteklemeyi amaçlayan 2 kömür geçiş programı olan Kanada Kömür Geçiş Girişimi ve Kanada Kömür Geçiş Girişimi - Altyapı Fonu hakkında raporlama yapmaktan sorumludur.

1.6 Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, düşük karbonlu bir ekonomiye geçişte işçilerin ve toplumlarının gelecekteki geçim kaynaklarını desteklemek için mevzuatı ilerletmede Kanada Doğal Kaynakları'nı desteklemekten sorumludur. Bakanlık ayrıca kömürle çalışan elektriğin hızlandırılmış federal aşamalı olarak kullanımdan kaldırılmasından etkilenen işçilere destek sağlamaktan da sorumludur. Buna beceri geliştirme, istihdam, eğitim ve diğer önlemlerle ilgili destek dahildir.

1.7 Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın bir parçasıdır Alberta ve Saskatchewan'daki etkilenen kömür işçilerini ve topluluklarını desteklemek için 2 kömür geçiş programını tasarlamak ve sunmaktan sorumlu 2 bölgesel kalkınma ajansı. 2021'de kurulan ajans, Alberta, Saskatchewan ve Manitoba'daki eski Batı Ekonomik Çeşitlendirme Kanada'nın sorumluluklarını üstlendi.

1.8 Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ise diğeridir Etkilenen bölgeleri desteklemek için 2 kömür geçiş programını tasarlamak ve sunmaktan sorumlu bölgesel kalkınma ajansı

Nova Scotia ve New Brunswick'teki kömür işçileri ve toplulukları.

Denetimin odak noktası

1.9 Bu denetimde, Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı'nın, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ve ortaklarıyla birlikte, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için işçileri ve toplumlarını desteklemeye hazır olup olmadığına odaklanıldı.

1.10 Denetimde ayrıca Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, Kanada Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Bakanlığı'nın, kömürle çalışan elektriğin federal düzeyde hızla kullanımdan kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçiş yeterince destekleyip desteklemediğine odaklanıldı.

1.11 Bu denetim önemlidir çünkü Kanada'nın sera gazı emisyonu azaltma hedeflerini karşılaması için kaynak ve enerji sektörlerini düşük karbonlu bir ekonomiye dönüştürmesi gerekir. Bu sektörlerdeki geçiş, bu endüstriler tarafından doğrudan ve dolaylı olarak desteklenen ülke genelindeki çalışanları ve toplulukları etkileyecektir. Hükümet, bu geçişte hiçbir Kanadalıyı geride bırakmamaya kararlıdır.

1.12 Kömürün aşamalı olarak kaldırılması, düşük karbonlu bir ekonomiye devam eden geçişte gerçekleşecek önemli değişikliklerin bir örneğidir. Dünya çapındaki ekonomiler karbondan arındırıldıkça diğer sektörler de etkilenecek ve bu da çalışanları ve toplulukları etkileyecektir. Kömürün aşamalı olarak kaldırılması, Kanada'nın adil bir geçişin çalışanlara ve topluluklara en iyi şekilde nasıl fayda sağlayabileceğini öğrenmesi için bir fırsattır.

1.13 Denetim amacı, kapsamı, yaklaşımı ve kriterleri hakkında daha fazla ayrıntı için: **Denetim Hakkında** Bu raporun sonunda.

Bulgular, Öneriler ve Yanıtlar

Genel mesaj

1.14 Genel olarak, Kanada Doğal Kaynakları ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın çalışanlar ve topluluklar için düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş desteklemeye hazır olmadığını gördük. Kanada'nın sera gazı emisyonlarını azaltmaya yönelik 2015 uluslararası taahhüdünün bir parçası,

Düşük karbonlu bir ekonomiye adil geçiş, yani etkilenen işçilere ve topluluklara mali yardım, yeniden eğitim ve istihdam fırsatları sunarak yardımcı olan bir geçiş.

1.15 Hükümet, 2019'da Doğal Kaynaklar Kanada'yı adil geçiş mevzuatını yürürlüğe koyacak lider departman olarak belirlemiş olsa da, departman 2021'e kadar çok az eylemde bulundu. İlgili federal rolleri, sorumlulukları ve hesap verebilirlikleri belirleyecek bir yönetim yapısı kurmadı ve çeşitli çalışanları, coğrafyaları ve federal ve diğer paydaşları içeren bir geçişi ele almak için bir uygulama planı yoktu. Bir yönetim yapısı ve uygulama planı, çalışanların ve toplulukların zorluklardan kaçınmasına ve ekonomiye katkıda bulunmaya devam etmesine yardımcı olmak için net ve koordineli bir yaklaşım sağlayacaktır.

1.16 Düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için federal bir yaklaşımın bulunmaması nedeniyle, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Ajansı, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, kömür işçileri ve kömürle çalışan elektriğin hızla kullanımdan kaldırılmasından etkilenen topluluklar için adil bir geçişi desteklemek üzere tasarlanmamış mevcut program mekanizmalarına güvendiler.

1.17 Federal departmanlar ve ajanslar ayrıca Kanadalılar için adil bir geçişi desteklemek için eylemleri ölçmek, izlemek ve raporlamak için bir çerçeve oluşturmadı. Kanada'nın enerji karışımı değiştikçe, kömürün aşamalı olarak kaldırılması düşük karbonlu bir ekonomiye geçişin erken bir parçasıdır. Federal hükümet, kömür işçileri ve topluluklar üzerindeki etkileri anlamalı ve iletmeli ve kömürün aşamalı olarak kaldırılmasından alınan dersleri net sıfır emisyonu geçişin sonraki aşamalarında kullanacağı politikalara ve programlara uygulamalıdır.

Düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için hazırlık

Federal hükümet düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemeye hazır değildi

Ne bulduk

1.18 Federal hükümet adına İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada ve ortaklarıyla çalışan Doğal Kaynaklar Kanada'nın düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişe hazır olmadığını gördük. Hükümet adil bir geçişi destekleme taahhüdünde bulunmuş ve bir baş departman kurmuştu. Ancak bir planı yoktu,

herhangi bir resmi yönetim mekanizması yoktu, Kanadalılarla ulusal istişareleri tamamlamamıştı ve sonuçları takip edecek bir sistemden yoksundu. Kanada Doğal Kaynakları yetkilileri bize, **COVID-19** ve Mart 2020'deki petrol fiyat şoku nedeniyle Bakanlık, düşük karbonlu ekonomiye adil bir geçişle ilgili mevzuat geliştirme çalışmalarını da ertelemişti.

1.19 Bu bulguyu destekleyen analizde aşağıdaki konular tartışılmaktadır:

- Federal uygulama planı yok
- Resmi bir yönetim yapısı yok
- Ölçüm ve izleme sistemi yok

**Bu bulgunun nedeni nedir?
meseleler**

1.20 Bu bulgu önemlidir çünkü savunmasız sektörlerdeki çalışanlar, aileleri, toplulukları ve sektöre katkıda bulunan işletmelerle birlikte düşük karbonlu bir ekonomiye küresel geçişten etkilenecektir. Sosyal güvenlik ağlarının adil bir şekilde sağlanması ve düşük karbonlu ekonomiye katılım fırsatları adil bir geçiş için önemlidir. Geçiş sırasında etkilenen vatandaşları ve toplulukları desteklemek için net ve koordineli bir yaklaşım oluşturmak, ekonomik bozulma ve kişisel zorluklardan kaçınmaya yardımcı olabilir.

Bağlam

1.21 Dünyanın en büyük ekonomileri, net sıfır emisyon hedeflerine ulaşmak için emisyon azaltımlarına ve temiz enerji ve altyapıya yatırım yapmaya giderek daha fazla bağlılık gösteriyor. Kanada, kaynak yoğun ve ticarete bağımlı bir ekonomidir. Kanada İklim Enstitüsü'ne göre, Kanada'nın mal ihracatının yaklaşık %70'i ve doğrudan yabancı yatırımının %60'ı, küresel düşük karbon geçişi yoluyla pazar bozulması yaşayacak geçişe karşı savunmasız sektörlerden geliyor.

1.22 Bu geçiş her eyaletteki işçileri ve toplulukları etkileyecek ve işgücü piyasasını geleneksel sektörlerden uzaklaştırıp diğer fırsatlara doğru kaydıracaktır. En çok etkilenen sektörler arasında petrol ve gaz çıkarma, emisyon yoğun üretim,

1 Koronavirüs hastalığı (COVID-19)—Şiddetli akut solunum yolu sendromu koronavirüs 2'nin (SARS-CoV-2) neden olduğu hastalıktır.

madencilik ve taş ocakçılığı, ulaştırma ekipmanları imalatı ve destekleyici faaliyetler.

1.23 Bazı topluluklar ve işçiler daha fazla yardıma ihtiyaç duyacaktır. düşük karbonlu bir ekonomiye geçiş tüm Kanadalılar için adil olmalıdır. Genellikle bu topluluklar kırsal Kanada'dadır ve çalışanlar geleceğin düşük karbonlu işlerinden doğrudan faydalanamayabilir. Kanada genelinde 50'den fazla topluluk bu sektörlerle bağımlıdır ve tahmini 170.000 doğrudan fosil yakıt işi vardır. Geçiş, çalışanların ücretlerini, emekliliklerini ve yan haklarını ve toplum hizmetlerini destekleyen belediye vergi tabanlarını etkileyebilir.

1.24 Federal hükümet 2019'da düşük karbonlu bir ekonomiye geçişten etkilenen işçilerin ve toplulukların geleceğini ve geçim kaynaklarını desteklemek için mevzuatı ilerletme taahhüdünde bulundu. Doğal Kaynaklar Bakanı ayrıca 2018'de kurulan Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları için Adil Geçiş Görev Gücü'nün önerilerini geliştirme ve kömür geçişinden alınan dersleri düşük karbonlu bir ekonomiye daha geniş geçişte kullanma taahhüdünde bulundu.

Öneriler

1.25 Bu inceleme alanındaki önerilerimiz 1.30, 1.33 ve 1.36. paragraflarda yer almaktadır.

Destekleyici analiz bu bulgu

Federal uygulama planı yok

1.26 Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı'nın, 2021 sonbaharında planladığı etkilenen işçileri ve toplulukları desteklemek için mevzuat geliştirmede tespit ettik. Bakanlık, taslak adil geçiş ilkeleri ve adil geçiş danışma kurulu içeren mevzuat öneren bir tartışma belgesi yayınladı. Bakanlık yetkilileri, 2020'de mevzuat geliştirme sürecini, ilk COVID-19 müdahalesi sırasında petrol ve gaz sektörü üzerindeki salgının etkisini ve petrol fiyatlarındaki keskin düşüşü anlamaya odaklanmak için ertelediğini söyledi.

1.27 Kanada Doğal Kaynakları, önerilen mevzuat için potansiyel unsurlar hakkında geri bildirim almak üzere bir danışma süreci başlattı. Bakanlığın,

2020'de süreç başlatıldı, ancak pandemi nedeniyle Temmuz 2021'e ertelendi. İlerleme daha sonra 2021 federal seçimleri için tekrar durdu ve denetim döneminin sonunda yeniden başlamadı. Danışmalar, bireysel e-posta gönderimleri veya hükümetin davetiyle düzenlenen sanal paydaş oturumları aracılığıyla tüm Kanadalılara açıldı. Denetim sırasında, departman paydaş gruplarıyla 3 oturum ve eyaletlerle 2 oturum tamamlamıştı. Departman ayrıca işçi örgütleri, akademi ve endüstri gibi paydaşlardan e-posta gönderimleri almıştı. Denetim dönemimizin ardından 10 Mart 2022'de departmanın önerilen mevzuat hakkında hükümetin bir sonraki tur danışmalarını resmen başlattığını kaydettik.

1.28 Ayrıca, departmanın, düşük karbonlu bir ekonomiye geçişten etkilenebilecek çalışanlar ve topluluklar için federal hükümetin adil bir geçişi nasıl destekleyeceğini ana hatlarıyla açıklayan bir uygulama planı oluşturmadığını tespit ettik. Görüşümüze göre, adil bir geçiş için planlamanın mevcut hızı, düşük karbonlu bir ekonomiye geçiş sırasında işgücü piyasasındaki yaklaşan değişimlere ve Kanada işgücünün ihtiyaçlarına yanıt vermemeyi zorlaştıracaktır.

1.29 Ekonomik dönüşümlerin geçmiş örnekleri şunu gösteriyor ki; bu geçişler düzgün bir şekilde planlanmadığında, Kanadalı işçileri ve toplulukları desteklemede başarısız olabilirler. Örneğin, kuzey morina balıkçılığının çöküşü, federal hükümetin işçileri destekleme çabalarına rağmen Newfoundland ve Labrador'daki işgücü üzerinde yıkıcı bir etkiye sahipti (Ek 1.1).

Ek 1.1—1992-93 yıllarında, kuzey morina balıkçılığının çöküşüne yanıt veren federal programlarda, işgücü geçişini desteklemek için gereken planlama yoktu

Temmuz 1992'de federal hükümet Newfoundland ve Labrador kıyılarında morina balığı avcılığına bir moratoryum getirdi. Bu endüstrinin çöküşünün bilimsel veri eksikliği, aşırı avlanma, çevresel faktörler, morina balığı stoklarının aşırı tahmin edilmesi ve morina balığı kotalarının kötü yönetilmesi gibi birçok nedeni vardı. Sonuç olarak, yaklaşık 37.000 işçi (eyaletin iş gücünün yaklaşık %15'i) işsiz kaldı.

Bu aksaklığa yanıt olarak federal hükümet, aşağıdakiler de dahil olmak üzere destek programları sundu:

- **„Kuzey Morina Balığı Ayarlama ve Kurtarma Programı** Moratoryum nedeniyle işsiz kalan insanlara mali destek sağlayan
- **„Atlantik Dip Balığı Stratejisi**, eski balıkçılık işçilerinin diğer alanlar için yeniden eğitilmesine yardımcı oldu veya onlara emeklilik teşvikleri sundu

1993 yılında Kuzey Morina Balığı Ayarlama ve Kurtarma Programı'na ilişkin yaptığımız denetimde, hükümetin moratoryumun sonuçlarıyla başa çıkmaya hazır olmadığını tespit ettik.

program tasarımı daha sonra önemli etkileri olacak uzlaşmalara yol açtı. Hükümet ayrıca moratoryumdan açıkça etkilenenlere ödemeleri hedeflemekte zorluk çekti. Ayrıca program kapsamındaki harcamalar için net bir yasal yetki yoktu. Bu bulgular, bir işgücü geçişinde hükümet desteğinin öncesinde titiz bir planlamaya ihtiyaç olduğunu göstermektedir.

Sonuç raporunda, hükümetin programa ve benzer nitelikteki gelecekteki programlara uygun bir yetki sağlamak için mevzuat sunmasını önerdik. Ayrıca, hükümetin programın şartlarını ve koşullarını mevzuata uyacak şekilde değiştirmesini önerdik.

Sonuç olarak, Newfoundland ve Labrador'da işgücünde yaygın bir bozulma yaşandı ve eyaletin nüfusu 2000 yılına kadar %10 oranında azaldı.

1.30 Tavsiye.Kanada Doğal Kaynakları, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle, federal hükümetin düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişte çalışanları ve toplulukları nasıl destekleyeceğini tanımlamalıdır. Kanada Doğal Kaynakları

- federal hükümetin düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş destekleme yaklaşımını ana hatlarıyla açıklayın
- Etkilenen çalışanların ve toplulukların çeşitliliğini temsil eden temel paydaşları içeren bir katılım stratejisi geliştirin
- Mevcut federal politikaların ve programların çalışanlar ve toplumlar için adil bir geçişe nasıl katkıda bulunabileceğini belirlemek için federal programlamayı gözden geçirin
- adil bir geçiş desteklemek için hangi politikaların ve programların ölçeklendirilmesi gerektiğini belirlemek için bir boşluk analizi yapın

Her varlığın cevabı.Kabul edildi.

Bakın**Öneriler Listesi**Ayrıntılı yanıtlar için bu raporun sonuna bakın.

Resmi bir yönetim yapısı yok

1.31 Federal hükümetin, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş desteklemek için federal departmanları koordine etme ve işbirliği yapma konusunda yönlendirmek için bir yönetim yapısı, rolleri veya sorumlulukları oluşturmadığını tespit ettik. Doğal Kaynaklar Kanada, adil geçiş ve gelecekteki beceriler üzerine gayri resmi bir çalışma grubu da dahil olmak üzere İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada gibi diğer hükümet departmanlarıyla ilgili konuları görüşmüştü. Bu çalışma grubunun tanımlanmış rolleri ve sorumlulukları olan herhangi bir referans şartları yoktu, net bir

yetki veya toplantı takvimi. Ayrıca resmi toplantı tutanakları da gerektirmiyordu. Çalışma grubu 2019'dan beri 4 kez bir araya gelmiş ve Ekim 2020'den beri bir araya gelmemiştir.

1.32 Federal departmanlar arasında böylesine karmaşık bir sorunu ele almak için resmi roller, sorumluluklar ve hesap verebilirlikler olmadan, hükümet düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi sağlamak için koordineli bir yaklaşıma sahip olmayacaktır. Birçok ülke, adil bir geçişi planlamak ve uygulamak için belirli yetkilere sahip daha resmi kuruluşlar kurmuştur (Ek 1.2).

Ek 1.2—Diğer ülkelerde adil bir geçişi destekleyen faaliyetleri koordine etmek için yönetim yapıları bulunmaktadır

Devlet	Yönetim yapı	Aktiviteler
Avrupa Birlik	Adil Geçiş Mekanizma (2020)	Kömürden çıkış tarihini 2030 olarak belirliyor 2021'den 2027'ye kadar en çok etkilenen bölgelere hedefli destek sağlamak için özel sektör yatırımlarını harekete geçirir
	Adil Geçiş Platform (2020)	Teknik ve danışmanlık desteği sağlar Üye devletlerin fonlara erişmesine ve adil bir geçiş için bölgesel planlar hazırlamasına yardımcı olur
Yeni Zelanda	Adil Geçişler Birimi Yeni Zelanda'da Ticaret Bakanlığı, Yenilik ve İstihdam (2018)	İklim değişikliğinin etkilenen topluluklar, endüstriler ve bölgeler üzerindeki etkisini belirler Diğer hükümet düzeyleriyle çalışır Adil geçiş konusunda katılımı yönlendirir Hükümet desteği için fırsatlar bulur
İskoçya	Adil Geçiş Komisyon (2019)	Çalışanlar, topluluklar, sivil toplum örgütleri, iş ve endüstri liderleri ve diğer ilgili kuruluşlarla istişarelerde bulunur Hükümete önerilerde bulunur

1.33 Tavsiye.Kanadalılar için adil bir geçişin planlanması ve uygulanmasına yönelik koordineli bir yaklaşımın sağlanması amacıyla, Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın desteğiyle, tüm ilgili federal bakanlık ve kuruluşların düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için federal desteğin iletilemesinde net rol, sorumluluk ve hesap verebilirliklere sahip olmasını sağlamak amacıyla bir yönetim yapısı oluşturmalıdır.

Her varlığın cevabı.Kabul edildi.

Bakın **Öneriler Listesi** Ayrıntılı yanıtlar için bu raporun sonuna bakın.

Ölçüm ve izleme sistemi yok

1.34 Kanada Doğal Kaynakları ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın düşük karbonlu bir ekonomiye geçişin işçiler ve toplumlar üzerindeki etkilerini anlamak için çalışmalara başladığını gördük. Örneğin, Kanada Doğal Kaynakları, Kanada'nın doğal kaynak sektöründeki mevcut beceri setlerinin net sıfır ekonomide nasıl kullanılabileceği konusunda araştırma sözleşmesi yaptı ve geçişin etkilerine karşı savunmasız toplulukları belirlemeye yardımcı olmak için bir haritalama aracı geliştirdi. Bakanlıkların benzer bilgiler toplamış olmalarına rağmen, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için ilerlemeyi anlamak ve raporlamak üzere bir ölçüm ve izleme sistemi kurma çabalarını koordine etmediklerini gördük.

1.35 Ayrıca Kanada Doğal Kaynakları'nın İstatistik Kanada'dan 4 doğal kaynak sektörüyle ilgili demografik verileri olduğunu bulduk: avcılık, balıkçılık ve su; ormancılık; mineral ve madencilik; ve enerji. Departman bize verilerin cinsiyet, yaş grubu, göç ve Yerli ve görünür azınlık statüsüyle ilgili geçmiş eğilimleri anlamak için kullanılabileceğini söyledi. Örneğin, görünür azınlıkların tüm doğal kaynak sektörlerinde sahip olduğu iş sayısı 2009'dan 2019'a %14'ten %18'e yükseldi.

1.36 Tavsiye. Kanada Doğal Kaynakları, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişe yönelik ilerlemeyi ölçmek, izlemek ve raporlamak için bir yaklaşım belirlemek üzere ilgili federal kuruluşlarla birlikte çalışmalıdır. Bu yaklaşım,

- sektörler, beceriler, meslekler ve çalışanların ve toplulukların çeşitliliği ile ilgili hangi verilere ihtiyaç duyulduğunu belirlemek
- etkilenen işçileri ve toplulukları ölçmek ve izlemek için araçlar geliştirmek
- Çalışanlar ve topluluklar için düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişe doğru ilerlemenin ölçülmesi için kamu raporlama gerekliliklerini belirlemek

Her varlığın cevabı. Kabul edildi.

Bakın **Öneriler Listesi** Ayrıntılı yanıtlar için bu raporun sonuna bakın.

Kömür işçileri ve topluluklar için adil geçiş

Federal programlar ve faydalar kömür işçileri için adil bir geçişi sağlayamadı

Ne bulduk

1.37 Federal taahhütlerin ve desteklerin kömür geçişi, Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları için Adil Geçiş Görev Gücü'nün bazı önerilerini ele aldı. İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada ve bölgesel kalkınma ajanslarının etkilenen işçileri ve toplulukları desteklemek için mevcut mekanizmaları kullandığını ancak adil bir geçiştan uzak kaldığını bulduk. Ayrıca şunu da bulduk

,cinsiyete dayalı analiz artı Kömür geçiş programları için yapılanlar işçilerin çeşitliliğini yansıtmadı. Ayrıca sonuçların ölçülmesi ve izlenmesinin, programların işçiler ve topluluklar için adil geçiş sonuçlarını destekleyip desteklemediğine dair yeterli bir anlayış sağlamadığını bulduk.

1.38 Bu bulguyu destekleyen analizde aşağıdaki konular tartışılmaktadır:

- Kömür işçilerine her zamanki gibi destek
- Adil bir geçiş için tasarlanmamış topluluklara destek
- Cinsiyete dayalı analizde yeterince temsil edilmeyen gruplar artı
- Görev gücü önerilerinin hepsi ele alınmadı
- Yetersiz sonuç ölçümü, izleme ve raporlama

Bu bulgunun nedeni nedir?

meseleler

1.39 Bu bulgu önemlidir çünkü başarılı olmak için adil bir Geçiş, gelecek için eşit fırsatlar sağlamak amacıyla etkilenen çalışanların çeşitli gruplarına ve topluluklara odaklanmalıdır. Federal programların nasıl destek sağladığını anlamak

»**Cinsiyete dayalı analiz artı**—Sistemik eşitsizliklerin değerlendirilmesi için titiz bir yöntem sağlayan ve ayrıca çeşitli kadın, erkek ve cinsiyet açısından çeşitli insanların politikaları, programları ve girişimleri nasıl deneyimleyebileceğini değerlendirmenin bir yolunu sunan analitik bir süreç. "Artı", cinsiyete dayalı analizin biyolojik (cinsiyet) ve sosyo-kültürel (cinsiyet) farklılıkların ötesine geçtiğini ve ırk, etnik köken, din, yaş ve zihinsel veya fiziksel yetenek gibi birçok başka kimlik faktörünü dikkate aldığını kabul eder.

Kaynak: Women and Gender Equality Canada'dan uyarlanmıştır

Kömürün aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen işçilerin ve toplulukların çeşitli ihtiyaçları, federal hükümetin öğrenilen dersleri düşük karbonlu bir ekonomiye daha geniş bir geçişi desteklemek için kullanması için bir fırsattır.

Bağlam

1.40 Kömürün aşamalı olarak kaldırılmasının zamanlamasını ve işçiler ve topluluklar üzerindeki etkilerini birçok faktör etkilemiştir. En fazla kömürle çalışan üretim istasyonunun bulunduğu Alberta ve Saskatchewan'da, istasyonların ve termik kömür madenlerinin kapatılması hızlandırılmıştır. Buna karşılık, Nova Scotia ve New Brunswick'te herhangi bir iş kaybı ve ekonomik etkiden yıllar uzaktadır (Ek 1.3). Nova Scotia'nın federal hükümetle bir eşdeğerlik anlaşması vardır ve bunun etkisi, 4 kömür istasyonunun *Kömür Yakıtlı Elektrik Üretiminden Kaynaklanan Karbondioksit Emisyonlarının Azaltılmasına İlişkin Yönetmelikler* 2030 yılına kadar. Anlaşma ayrıca 2040 yılına kadar uzatılacak yeni veya değiştirilmiş bir eşdeğerlik anlaşmasının müzakere edilmesini de öngörüyor.

Ek 1.3—Kömürden çıkış, 4 ildeki 21 kömürle çalışan üretim istasyonunu ve termik kömür madenini etkiliyor

Vilayet	Sayısı kömür yakıtlı üreten istasyonlar ve termik kömür mayınlar	Sahiplik	Sayısı etkilenen işçiler (yaklaşık)	Sayısı etkilenen topluluklar
Alberta	9	Özel sektör	2.900	7
Saskatchewan	5	İl Tacı şirket (üretim istasyonları) Özel sektör (madenler)		
Yeni İskoçya	6	Özel sektör	500	7
Yeni Brunswick	1	İl Tacı şirket		

1.41 Kömürle çalışan elektrik üretim yönetmeliklerindeki değişiklikler 2016 yılında duyuruldu ve Kasım 2018'de yürürlüğe girdi. Federal hükümet, 2018 ve 2019 bütçelerinde, kömürle çalışan elektriğin hızlandırılmış şekilde kullanımdan kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için 185 milyon dolar taahhüt etti. Bu fon, beceri geliştirme, ekonomik çeşitlendirme faaliyetleri ve altyapı yatırımlarının yanı sıra

geçişle ilgili tüm hizmetler için merkezi bir konum sağlayacak geçiş merkezleri. Finansman, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı tarafından Kanada Kömür Geçiş Girişimi ve Kanada Kömür Geçiş Girişimi - Altyapı Fonu aracılığıyla sağlanacaktır. Federal hükümet ayrıca etkilenen işçilerle birlikte çalışarak ücretlerini koruma yollarını keşfetmeyi taahhüt etti ve emeklilik.

1.42 Çevre ve İklim Değişikliği Bakanı, 2018 yılında, federal hükümete federal hızlandırılmış kömür aşamalı kaldırmadan etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişin nasıl uygulanacağı konusunda tavsiyelerde bulunmak üzere Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları için Adil Geçiş Görev Gücü'nü kurdu. Görev gücü, Mart 2019'da 10 öneri sunan bir rapor yayınladı (bu konu hakkında daha ayrıntılı tartışma için paragraf 1.57'ye bakın).

1.43 Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Bakanlığı'nın desteğiyle, Kanada Kömür Geçiş Girişimi ve Kanada Kömür Geçiş Girişimi-Altyapı Fonu da dahil olmak üzere etkilenen işçileri ve toplulukları desteklemeye yönelik federal taahhüdün sonuçları ve işçilerin emeklilik maaşları ve ücretlerini destekleme yolları hakkında raporlamakla görevlendirildi.

Öneriler

1.44 Bu inceleme alanındaki önerilerimiz 1.58 ve 1.63 paragraflarında yer almaktadır.

Destekleyici analiz bu bulgu

Kömür işçilerine her zamanki gibi destek

1.45 Adil bir geçiş, değişen bir işgücü piyasasında etkilenen işçilerin ihtiyaçlarını karşılayan sosyal güvenlik ağıları sağlamaya bağlıdır. Örneğin, programlar gelir desteği, eğitim, beceri geliştirme ve yeni istihdam sağlama fırsatları sağlayabilir. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, etkilenen kömür işçilerini beceri geliştirme, istihdam ve diğer önlemlerle desteklemekle görevlendirilmiştir.

1.46 Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın, mevcut bir teslimat mekanizmasını kullanarak etkilenen işçileri desteklemek için her zamanki gibi iş yapma yaklaşımını kullandığını bulduk. Özellikle, departman, kömür aşamalı olarak sonlandırıldığı için işlerini kaybeden kömür işçilerini desteklemek için kazançlarının %55'ini maksimum bir miktara kadar sağlayan İstihdam Sigortası yardımlarına güvendi. Ancak, bu yardım ihtiyaçlarını karşılamak için yeterli değildi. 2018'de Alberta Hükümeti, diğer desteklerin yanı sıra, o eyaletteki etkilenen kömür işçileri için federal İstihdam Sigortası yardımlarına kazançlarının %75'ine kadar bir ek ödeme içeren Kömür İşgücü Geçiş Programını başlattı.

1.47 Federal hükümetin etkilenen çalışanların emekliliklerini nasıl koruyacağını araştırma taahhüdünün nasıl yerine getirileceği ve taahhüdün sorumluluğunun nasıl tahsis edileceği konusunda çeşitli departmanlardan onay istedik. Ancak, bu sorumluluğun tahsis edildiğine veya bu taahhüdün yerine getirildiğine dair hiçbir kanıt bulamadık.

1.48 Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, etkilenen işçileri eğitim için izinleyken desteklemek için İstihdam Sigortası Eğitim Destek Ödeneği'ni uygulamakla görevlendirildi. Ödenek, temiz ekonomi için yeni beceri gelişimini desteklemeyi amaçlayan Kanada Eğitim Ödeneği'nin bir parçasıydı. Bakanlık bize İstihdam Sigortası Eğitim Destek Ödeneği'ni uygulamadığını söyledi.

1.49 Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, işgücü piyasası transfer anlaşmaları kapsamında etkilenen işçileri desteklemek için eyaletlerle birlikte çalışmaktadır. Bu anlaşmalar kapsamında federal hükümet, eyaletlere ve bölgelere işgücü piyasalarının ihtiyaçlarını karşılamak ve Kanadalılara hedefli destek sağlamak için fon sağlamaktadır; örneğin, beceri geliştirme ve eğitime yatırım yoluyla. Bu anlaşmalar genellikle esnek olsa da, eyaletlerin ve bölgelerin işgücü piyasalarının değişen ihtiyaçlarını karşılamalarına olanak sağlamak için, belirli sektörlerin desteklendiği durumlar olmuştur; örneğin, mevsimlik endüstrilerdeki işçilere veya 2019-20'de ABD'nin çelik ve alüminyum ürünlerine uyguladığı tarifelerden etkilenenlere yardımcı olmak için. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın, etkilenen kömür işçilerine belirli destek sunmak için mevcut işgücü piyasası transfer anlaşmalarını değiştirmedini tespit ettik.

Adil bir geçiş için tasarlanmamış topluluklara destek

1.50 Etkilenen topluluklarla etkileşim kurmak, kömürün aşamalı olarak kaldırılmasının etkilerini anlamak ve onların ihtiyaçlarını karşılayan desteği sağlamak açısından önemlidir. Bunu anlamak için

Topluluk düzeyindeki ihtiyaçlar için, Atlantic Canada Opportunities Agency ve Prairies Economic Development Canada etkilenen topluluklar ve işçilerle etkileşime girdi. Ayrıca, 2018 yazında, ajansların etkilenen topluluklarla istişarelerinde Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları için Adil Geçiş Görev Gücünü desteklediklerini, ihtiyaçlarını ve kömürün aşamalı olarak kaldırılmasının üzerlerindeki etkilerini daha iyi anlamak için desteklediklerini bulduk. İlk kömür geçiş fonu, görev gücünün önerilerinin 2019'da yayınlanmasından önce duyuruldu.

1.51 Kömür geçiş programları, beceri geliştirme ve ekonomik çeşitlilik fırsatları aracılığıyla etkilenen toplulukların kömürle çalışan elektrikten uzaklaşma geçişini desteklemek için Ekim 2018 ve Ağustos 2020'de kuruldu. Eylül 2021'e kadar bölgesel kalkınma ajanslarının Alberta, Saskatchewan, Nova Scotia ve New Brunswick'teki 26 toplulukta hem Kanada Kömür Geçiş Girişimi hem de Kanada Kömür Geçiş Girişimi-Altyapı Fonu aracılığıyla 67 projeyi finanse ettiğini bulduk (Ek 1.4).

Ek 1.4—Kömür geçiş programları, geçiş sürecindeki toplulukları desteklemek için 67 proje sundu

	ayırklar Ekonomik Gelişim Kanada	Atlantik Kanada Fırsatlar Acente
Kanada Kömür Geçiş Girişimi (Nisan 2018 - Mart 2023)		
Alınan fon	25 milyon dolar	10 milyon dolar
Fon dağıtıldı	%80	%87
Finanse edilen projeler	34	16
Kanada Kömür Geçiş Girişimi—Altyapı Fonu (Ağustos 2020 - Mart 2025)		
Alınan fon	105 milyon dolar	45 milyon dolar
Fon dağıtıldı	%30	%22
Finanse edilen projeler	7	10
Projeleri finanse edilen topluluk sayısı	16	10

1.52 Düşük karbonlu bir ekonomiye federal bir yaklaşımın olmaması durumunda (paragraflar 1.26–1.29), bölgesel kalkınma ajansları kömür geçiş programlarının teslimatını kolaylaştırmak için mevcut hüküm ve koşulları kullandı. Bu teslimat yöntemi altında, alıcı uygunluğu, faaliyet gibi temel özelliklerin

uygunluk ve değerlendirme kriterleri, mevcut ekonomik çeşitlendirme programlarının hedeflerini karşılamak üzere tasarlanmıştır. Ajanslar bize bunun kömür geçiş programlarının tasarımında ve sunumunda esneklik sağladığını söyledi.

1.53 Programlar, kömürün aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen belirli toplulukları desteklemek için tasarlanmıştır. Uygunluk kriterlerinde belirli topluluklar tanımlanmış olsa da, ajansların uygunluğu çevre bölgeleri de kapsayacak şekilde genişlettiğini gördük. Ayrıca, ajansların tanımlanan topluluklarla birlikte çeşitli projeler için fon teklifleri geliştirmek için çalıştığını ancak fon sağladıkları projelerin tümünün etkilenen topluluklar için adil bir geçişi desteklediğini gösteremediğini gördük. Örneğin:

- Alberta ve Saskatchewan'da Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın, kömürle ilgili kapanışların gelir kaybına yol açması beklenen yerlerde vergi tabanlarını destekleme amacıyla belediyelere %83 oranında fon sağladığını bulduk. Örneğin, kurum yolları asfaltlamak ve kanalizasyon ve su sistemlerini güncellemek için projelere fon sağladı. Bu projeler, etkilenen topluluklarda yeni yatırım çekmeyi ve mevcut işletmeleri korumayı amaçlıyordu. Diğer fonlanan projeler arasında yeni ve mevcut işletmeler için iş planlaması ve yönetim eğitimi yer alıyordu.
- Nova Scotia ve New Brunswick'te Atlantic Canada Opportunities Agency, uzun vadeli iş faaliyetlerini destekleme amacıyla finansmanın %35'ini işletmelere ve %22'sini kâr amacı gütmeyen kuruluşlara verdi. Ancak, birçok proje kömür geçişiyle bağlantıdan yoksundu. Örneğin, 1 proje bölgedeki mevsimlik işçilere yaz konaklaması sağlamak için bir üniversite mülkünün yenilenmesini içeriyordu.

1.54 Kurumlar, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle kömür geçiş merkezleri kurmakla görevlendirildi. Alberta ve Saskatchewan'da Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, etkilenen topluluklarda 3 kömür geçiş merkezini finanse etti. Ancak kurum bize birçok topluluğun bu merkezleri kurmak için fon kullanmaya ilgi göstermediğini söyledi.

Cinsiyete dayalı analizde yeterince temsil edilmeyen gruplar artı

1.55 Bölgesel kalkınma ajansları, federal hükümetin cinsiyete dayalı analiz artı aracını kullanarak her iki kömür geçiş programının etkilerini değerlendirdi. Analizin

kömür işçisi nüfusunun çeşitliliğini veya kömür geçişinin toplumun diğer üyeleri üzerindeki dolaylı etkilerini dikkate almayın. İstatistik Kanada'ya göre, 2016'da kadınlar Kanada'daki tüm kömür madenciliği iş gücünün %14'ünü oluşturuyordu ve Yerli halklar %6'sını temsil ediyordu. Bizim görüşümüze göre, Kanadalıların çeşitliliğini ve dolaylı etkileri tanımamak, programların hızlandırılmış kömür aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenenleri nasıl destekleyebileceğine dair dar bir bakış açısı sağlıyor.

Görev gücü önerilerinin hepsi ele alınmadı

1.56 Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları için Adil Geçiş Görev Gücü, paydaşlarla doğrudan etkileşim kurarak bilgi topladı

- Her ilde kömürle çalışan elektrik için bağlam
- kömürden üretilen elektriğin hızlandırılmış şekilde kullanımdan kaldırılmasının bilinen ve öngörülen etkileri
- devam eden geçiş planlaması
- işçilere ve topluluklara geçiş desteği sağlamak için mevcut fonlama ve sistemlerin güçlü ve zayıf yönleri
- planlama, politikalar ve programlardaki boşluklar

1.57 Danışma organı olarak görev gücü, kömürün aşamalı olarak kaldırılması boyunca devam eden ve somut eylemleri garanti altına almak için planlama, yasama, düzenleyici ve danışma süreçlerine adil geçiş ilkelerinin yerleştirilmesi çağrısında bulunan önerilerde bulundu. Federal hükümetin görev gücünün bazı önerilerde bulunuldu ancak 10 öneriden yalnızca 4'ü yerine getirildi (Ek 1.5).

Ek 1.5—Federal taahhütler ve programlar, görev gücü önerilerinin tamamını yansıtmıyordu

Federal taahhütler	Bulgularımız
 Görev gücü tavsiyesi 1. Kömürden çıkışın adil bir geçiş planını geliştirmek, iletmek, uygulamak, izlemek, değerlendirmek ve kamuoyuna raporlamak, ilerlemeyi denetlemek ve raporlamak üzere bir başbakan tarafından desteklenmek.	
Kanada Doğal Kaynakları'na, kömür işçileri ve topluluklar için adil geçiş faaliyetlerinden elde edilen sonuçları raporlama görevi verildi. Kömürden tamamen çıkış için adil bir geçiş planı konusunda federal bir taahhütte bulunulmadı.	Kanada Doğal Kaynakları, kömür işçileri ve toplulukları için adil geçiş faaliyetlerine ilişkin raporlamaya öncülük etmemiştir. (paragraf 1.61)

Federal taahhütler	Bulgularımız
 Görev gücü tavsiyesi 2.Federal çevre ve çalışma mevzuatı ve düzenlemelerinin yanı sıra ilgili hükümetler arası anlaşmalara adil geçişe ilişkin hükümler ekleyin.	
Kanada Doğal Kaynakları, düşük karbonlu küresel ekonomiye geçişte işçilerin ve toplumların geleceğini ve geçim kaynaklarını desteklemek için mevzuat geliştirme görevini üstlendi. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, işgücü piyasası transferi kapsamında etkilenen işçileri desteklemek için eyaletlerle birlikte çalışabilir anlaşmalar.	Kanada Doğal Kaynakları henüz adil geçiş mevzuatını geliştirmemişti. (paragraf 1.26) Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı işgücü piyasası transfer anlaşmalarında değişiklik yapmamıştır. (paragraf 1.49)
 Görev gücü tavsiyesi 3.Kömür kullanımının sonlandırılmasının ve düşük karbonlu ekonomiye geçişin etkilerini incelemek üzere hedefli, uzun vadeli bir araştırma fonu kurun.	
Federal bir taahhütte bulunulmadı.	
 Görev gücü tavsiyesi 4.Etkilenen kömür topluluklarında yerel olarak yönetilen geçiş merkezlerinin kurulması ve işletilmesi için fon sağlayın.	
Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Ajansı, Kanada Kömür Geçiş Girişimi aracılığıyla geçiş merkezleri kurmakla görevlendirildi. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, işçi geçiş merkezlerinin kurulmasını desteklemekle görevlendirildi.	Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, 3 geçiş merkezinin kurulmasını destekledi. (paragraf 1.54) Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, etkilenen çalışanları desteklemek için mevcut dağıtım mekanizmalarını kullandı. (paragraf 1.46)
 Görev gücü tavsiyesi 5.Kömürün aşamalı olarak kaldırılması nedeniyle planlanandan daha erken emekli olacak çalışanlar için bir emeklilik köprüleme programı oluşturun.	
Hükümet, ücretleri ve emeklilik maaşlarını korumak için çalışma planlarını açıkladı.	Hükümet, etkilenen çalışanların emeklilik maaşlarını nasıl koruyacağını araştırma taahhüdünü nasıl yerine getirdiğini gösteremedi. (paragraf 1.47)

Federal taahhütler	Bulgularımız
 Görev gücü tavsiyesi 6. Kömür işçilerine ilişkin beceri profilleri, demografik özellikler, konumlar ve mevcut ve potansiyel işverenler gibi işgücü piyasası bilgilerini içeren ayrıntılı ve kamuya açık bir envanter oluşturun.	
Federal bir taahhütte bulunulmadı.	
 Görev gücü tavsiyesi 7. Yeni bir iş bulma aşamalarında gelir desteği, eğitim ve beceri geliştirme, yeniden istihdam ve hareketlilik dahil olmak üzere ihtiyaçlarını karşılamak için işgücü piyasasında kalan çalışanlar için kapsamlı bir finansman programı oluşturun.	
Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, İşsizlik Sigortası Eğitim Destek Ödeneği'ni uygulamakla görevlendirildi.	Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı mevcut İşsizlik Sigortası yardımlarını sağladı, ancak bunlar yetersizdi. (paragraf 1.46) Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, İşsizlik Sigortası Eğitim Destek Ödeneği'ni sunmadı. (paragraf 1.48)
 Görev gücü tavsiyesi 8. Etkilenen topluluklardaki yerel altyapı projelerini belirleyin, öncelik sırasına koyun ve finanse edin.	
Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, etkilenen topluluklardaki öncelikli altyapı projeleri için Kanada Kömür Geçiş Girişimi-Altyapı Fonu'nu uygulamakla görevlendirildi.	Atlantic Canada Opportunities Agency ve Prairies Economic Development Canada şu anda bu fon kapsamında 17 projeye fon sağladı. Denetimimiz sırasında sonuçları belirlemek için çok erkendi. (Ek 1.4)
 Görev gücü tavsiyesi 9. Etkilenen topluluklar için özel, kapsamlı, kapsayıcı ve esnek bir adil geçiş finansmanı programı oluşturun.	
Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, Kanada Kömür Geçiş Girişimini desteklemek için uygulama yetkisine sahipti. Topluluklar.	Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada kömür geçiş programları sundular ancak finanse ettikleri projelerin tamamının etkilenen topluluklar için adil bir geçişi desteklediğini gösteremediler. (paragraf 1.53)

Federal taahhütler	Bulgularımız
Görev gücü tavsiyesi 10.Etkilenen topluluklarla doğrudan bir araya gelerek yerel önceliklerini öğrenin ve onları hedeflerini destekleyebilecek federal programlarla bağlantıya geçirin.	
Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Bakanlığı tarafından desteklenerek, aşamalı olarak kaldırılan yardımların etkisi altındaki kişilerin bu geçiş döneminde ihtiyaç duydukları yardıma erişebilmelerini sağlamak amacıyla eyaletler, işçiler, sendikalar, belediyeler ve ekonomik kalkınma kuruluşlarıyla etkileşimlerini sürdürme göreviyle görevlendirildi.	Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Ajansı etkilenen topluluklar ve işçilerle iletişime geçti. (paragraf 1.50)

1.58 Tavsiye.Adil geçiş ilkelerini federal programlara daha iyi entegre etmek için Atlantik Kanada Fırsat Ajansı, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada, etkilenen işçilerin ve toplulukların çeşitli ihtiyaçlarını karşılayan düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemek için yeni federal programların tasarlanması ve mevcut mekanizmaların harekete geçirilmesini içerebilecek federal hükümetin yaklaşımını oluşturmak amacıyla Doğal Kaynaklar Kanada ile birlikte çalışmalıdır.

Her varlığın cevabı.Kabul edildi.

Bakın**Öneriler Listesi**Ayrıntılı yanıtlar için bu raporun sonuna bakın.

Yetersiz sonuç ölçümü, izleme ve raporlama

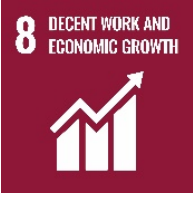
1.59 Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı'nın kömür geçiş programlarının sonuçlarını ölçmek ve izlemek için tasarlanmamış göstergeler oluşturduğunu bulduk. Örneğin, ajanslar yaratılan iş sayısını ve finanse edilen proje sayısını ölçtüler ancak kömür topluluklarının ekonomilerini çeşitlendirip çeşitlendirmediklerini veya diğer mesleklerin mevcudiyetinde değişiklik yapıp yapılmadığını ölçmediler. Program sonuçlarını ölçmeden ve izlemeden, ajanslar finanse edilen projelerin etkilenen işçiler ve topluluklar için düşük karbonlu bir ekonomiye geçişi destekleme hedefini nasıl karşıladığını gösteremediler.

1.60 Enerji sektörü için mevcut İstatistik Kanada istihdam verilerinin fosil yakıtlardan (petrol, gaz ve kömür dahil) üretilen tüm elektrik türlerini bir araya getirdiğini bulduk. Bu, kömür geçişine özgü bilgileri analiz etmemizi zorlaştırdı; özellikle kömürle çalışan elektrik üretimindeki çalışanlarla ilgili. Ayrıca, kömürle çalışan üretim istasyonları gibi belirli konumlar için istihdam verilerini incelerken zorluklarla karşılaştık.

1.61 2019 Bütçesi kapsamında, Kanada Doğal Kaynakları, etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişi desteklemek üzere uygulanan faaliyetlerin sonuçlarının raporlanmasına öncülük etmekle görevlendirildi. Ancak, bunun yapılmadığını tespit ettik. Ayrıca, Kanada Kömür Geçiş Girişimi için Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın departman sonuç raporunda bazı proje düzeyinde bilgiler bildirdiğini, ancak Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı'nın bu tür raporlamasının denetim süremizden sonra Aralık 2021 ve Şubat 2022'ye kadar gerçekleşmediğini tespit ettik. Her iki kurum da henüz Kanada Kömür Geçiş Girişimi - Altyapı Fonu hakkında rapor vermemiştii, çünkü sonuçların ölçülebilir olması için henüz çok erkendi. Bu girişimlerin sonuçları hakkında kamuoyuna raporlama yapılmadan, Kanadalılar işçilerin ve toplulukların kömürden nasıl uzaklaştığını tam olarak anlayamaz.

1.62 Sadece Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, 2020-2023 yıllarını kapsayan departman sürdürülebilir kalkınma stratejisi raporlarında, kömür geçiş programlarının katkısını Birleşmiş Milletler'in Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri için 2030 Gündemi'nin 12. Hedefine bağlamıştır. Görüşümüze göre, federal hedefler olmasa da, 8. ve 10. Hedef kapsamındaki göstergeler, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişin sonuçlarının daha iyi anlaşılmasına katkıda bulunabilir (Ek 1.6).

Ek 1.6—Kömür geçiş programlarının Sürdürülebilir Kalkınma Hedeflerine katkısına ilişkin raporlama eksikti

Birleşmiş Milletler Sürdürülebilir Kalkınma Hedefi		
 Herkes için sürdürülebilir, kapsayıcı ve sürdürülebilir ekonomik büyümeyi, tam ve üretken istihdamı ve insana yakışır işleri teşvik etmek	 Ülkeler içinde ve arasında eşitsizliği azaltmak	 Sürdürülebilirliği sağlayın tüketim ve üretim kalıpları
Küresel hedef		
Hedef 8.3 Kalkınma odaklı politikaları destekleyin üretken faaliyetler, insana yakışır iş yaratma, girişimcilik, yaratıcılık ve yenilikçilik ve mikro-, finansal hizmetlere erişim dahil olmak üzere küçük ve orta ölçekli işletmeler	Hedef 10.4 Özellikle mali, ücret ve sosyal koruma politikaları olmak üzere politikaları benimseyin ve kademeli olarak başarıya ulaşın. daha fazla eşitlik	Hedef 12.2 2030 yılına kadar doğal kaynakların sürdürülebilir yönetimi ve verimli kullanımı sağlanacaktır. kaynaklar
Küresel göstergeler		
Gayri resmi oranı toplam istihdam istihdam, sektöre ve cinsiyete göre (henüz veri yok)	GSYİH'nın (gayri safi yurtiçi hasıla) emek payı Maliye Politikasının Yeniden Dağıtım Etkisi (henüz veri mevcut değil)	Maddi ayak izi, kişi başına maddi ayak izi ve GSYİH başına maddi ayak izi (henüz veri mevcut değil) Evsel doğrudan ve dolaylı enerji ve su tüketimi
Kanada hedefi		
Hiçbiri	Hiçbiri	Sıfır emisyonlu araçlar 2025 yılına kadar yeni hafif ticari araç satışlarının %10'unu, 2030 yılına kadar %30'unu ve 2040 yılına kadar %100'ünü temsil edecek

Kanada Gösterge Çerçevesi		
- İşsizlik oranı - Daimi tam zamanlı çalışanlar için ortalama saatlik ücretin %66'sından daha az kazanan çalışanların oranı - Eğitim, istihdam veya mesleki eğitimde olmayan gençlerin oranı - İstemsiz oranı yarı zamanlı çalışma	- Gini katsayısı* - Oranı Nüfus raporlaması ayrımcılık veya haksız muamele - Ortalama saatlik ücret oran - Ortalama hanehalkı vergi sonrası gelir	- Yeni oranı Hafif hizmet aracı kayıtlar sıfır emisyonlu araçlar - Seçilenleri benimseyen işletmelerin oranı çevre koruma faaliyetleri ve yönetim uygulamaları - Kişi başına toplam atık yönlendirme
Departman raporlaması		
Hiçbiri	Hiçbiri	- Proje sayısı fonlandı (her iki kurum da) - Uygun kişi sayısı fonlanan projelere sahip topluluklar; fonlanan projelerin değeri (Atlantic Canada Opportunities Agency)

* Gini katsayısı—bir nüfus içindeki gelir eşitsizliğinin ölçüsü.

1.63 Tavsiye.Kanada Doğal Kaynakları, Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle, adil geçiş sonuçlarını ölçmek, izlemek ve raporlamak için birlikte çalışmalıdır. Bu şunları içerir:

- Etkilenen işçiler ve topluluklar üzerinde kömürün aşamalı olarak kaldırılmasının uzun vadeli etkilerini ölçmek ve izlemek için göstergeler oluşturmak ve veri gereksinimlerini belirlemek
- Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri için Kanada Gösterge Çerçevesi ile uyumlu ve doğrudan ve dolaylı olarak etkilenen çalışanların ve toplulukların çeşitliliğini yansıtan göstergelere göre ilerlemenin izlenmesi
- düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi destekleyen çalışanlar ve topluluklar için elde edilecek sonuçların belirlenmesi
- adil geçiş programlarının sonuçlarının kamuoyuna açıklanması için bir raporlama takvimi oluşturulması

Her varlığın cevabı. Kabul edildi.

Bakın **Öneriler Listesi** Ayrıntılı yanıtlar için bu raporun sonuna bakın.

Çözüm

1.64 Federal hükümet adına İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada ve ortaklarıyla çalışan Doğal Kaynaklar Kanada'nın, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için işçileri ve topluluklarını desteklemeye hazır olmadığı sonucuna vardık. 2021 için yeni mevzuat planlanmış olsa da, federal uygulama planı, resmi yönetim yapısı veya izleme ve raporlama sistemi yoktu.

1.65 Ayrıca, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için federal bir yaklaşımın yokluğunda, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma, Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın, kömürle çalışan elektriğin hızlandırılmış federal aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçiş desteklemek üzere federal programları ve faydaları yeterince tasarlamadığı sonucuna vardık. Görüşümüze göre, bu önemli bir kaçırılmış fırsatı temsil ediyor, çünkü kömür aşamalı olarak kaldırılması, Kanada işçilerinin, topluluklarının ve hükümetlerinin karşı karşıya olduğu düşük karbonlu bir ekonomiye geçişlerin ilkidir.

Denetim Hakkında

Bu bağımsız güvence raporu, Kanada Sayıştay Ofisi tarafından düşük karbonlu bir ekonomiye adil geçiş konusunda hazırlanmıştır. Bizim sorumluluğumuz, Parlamento'nun hükümetin kaynak ve program yönetimini incelemesine yardımcı olmak için nesnel bilgi, tavsiye ve güvence sağlamak ve Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma'nın geçerli kriterlere tüm önemli yönlerden uyup uymadığı konusunda sonuca varmaktır.

Bu denetimdeki tüm çalışmalar, Kanada Yeminli Mali Müşavirler Birliği'nin (CPA Canada) CPA Canada El Kitabı - Güvence'de ortaya koyduğu Güvence Görevleri Hakkındaki Kanada Standardı (CSAE) 3001 - Doğrudan Görevler'e uygun olarak makul bir güvence düzeyinde gerçekleştirilmiştir.

Kanada Sayıştay Başkanlığı, Kanada Kalite Kontrol Standardı 1'i uygular ve buna uygun olarak etik gerekliliklere, mesleki standartlara ve geçerli yasal ve düzenleyici gerekliliklere uyumla ilgili belgelenmiş politikalar ve prosedürler de dahil olmak üzere kapsamlı bir kalite kontrol sistemi sürdürür.

Denetim çalışmasını yürütürken, Kanada'da kamu muhasebesi uygulamasına ilişkin olarak geçerli olan, dürüstlük, nesnellik, mesleki yeterlilik ve özen, gizlilik ve mesleki davranış temel ilkelerine dayanan ilgili mesleki davranış kurallarının bağımsızlığına ve diğer etik gerekliliklerine uyduk.

Düzenli denetim sürecimize uygun olarak kurum yönetiminden aşağıdakileri elde ettik:

- Denetim konusuna ilişkin yönetimin sorumluluğunun teyidi
- Denetimde kullanılan kriterlerin uygunluğunun kabulü
- talep edilen veya bulguları veya denetim sonucunu etkileyebilecek tüm bilinen bilgilerin sağlandığının teyidi
- denetim raporunun olgusal olarak doğru olduğunun teyidi

Denetim amacı

Bu denetimin amacı, Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Bakanlığı'nın, hızlandırılmış federal kömür yakıtlı elektrik kullanımının aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişi yeterli şekilde destekleyip desteklemediğini belirlemektir.

Denetimde ayrıca Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı'nın, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ve ortaklarıyla birlikte çalışarak, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için işçileri ve toplumlarını desteklemeye hazır olup olmadığının belirlenmesi amaçlandı.

Kapsam ve yaklaşım

Denetimde, Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, Kanada Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Bakanlığı'nın, kömürle çalışan elektriğin federal düzeyde hızla kullanımdan kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişi desteklemek üzere tasarım yapıp yapmadığı, sonuçları sunup sunmadığı ve raporlama yapıp yapmadığı incelendi.

Denetim ayrıca, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı tarafından desteklenen ve ortaklarla çalışan Kanada Doğal Kaynakları'nın düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için çalışanları ve toplulukları desteklemeye hazır olup olmadığını da inceledi. Bu hazırlığa ilişkin değerlendirmemizi, 7 adımdan oluşan Uluslararası Yüksek Denetim Kurumları Örgütü'nün hazırlık modeline dayandırdık: taahhüt ve sorumluluk, yönetim kurma, paydaşlarla etkileşim, planlama, ölçüm sistemi, izleme sistemi ve raporlama sistemi.

Denetim ekibi, Birleşmiş Milletler Sürdürülebilir Kalkınma Hedefleri'ni destekleyen eylemleri inceleyerek, bakanlıkların Hedef 8 ve Hedef 10'a katkılarını anlamaya çalıştı.

Kriterler

Kriterler	Kaynaklar
Doğal Kaynaklar Kanada, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada, Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın hızlandırılmış federal kömürle çalışan termik santrallerden etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişi yeterince destekleyip desteklemediğini belirlemek için aşağıdaki ölçütleri kullandı: elektrik aşamalı olarak kullanımdan kaldırılacak; ve Kanada Doğal Kaynakları'nın, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ve ortaklarıyla birlikte çalışarak, desteklemeye hazır olup olmadığını Düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için işçiler ve toplulukları:	
Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada paydaşlarla etkileşime girdi ve Hızlandırılmış federal kömürle çalışan elektrik kullanımının aşamalı olarak durdurulmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişin hükümlerini belirledi.	• Paris Anlaşması, Birleşmiş Milletler, 2015 • Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı Bildirgesi, Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı, 2017 • Dayanışma ve Adil Geçiş Silezya Bildirgesi, Birleşmiş Milletler, 2018 • Temiz Büyüme ve İklim Değişikliği Üzerine Pan-Kanada Çerçevesi, Çevre ve İklim Değişikliği Kanada, 2016 • Kömür Yakıtlı Elektrik Üretiminden Kaynaklanan Karbondioksit Emisyonlarının Azaltılmasına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik • Kanada Kömür Enerjisi İşçileri ve Toplulukları İçin Adil Geçiş Referans Şartları, Çevre ve İklim Değişikliği Kanada • İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı Yasası

Kriterler	Kaynaklar
	2018-19 Departman Sonuçları Raporu, Çevre ve İklim Değişikliği Kanada - Bütçe 2018 - Bütçe 2019
Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada, federal kömürle çalışan elektrik santrallerinin hızlandırılmış şekilde kullanımdan kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişi desteklemek amacıyla programlar sunuyor.	- Paris Anlaşması, Birleşmiş Milletler, 2015 - Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı Bildirgesi, Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı, 2017 - Dayanışma ve Adil Geçiş Silezya Bildirgesi - Dünyamızı Dönüştürmek: Sürdürülebilir Kalkınma için 2030 Gündemi, Birleşmiş Milletler, 2015 - Kömür Yakıtlı Elektrik Üretiminden Kaynaklanan Karbondioksit Emisyonlarının Azaltılmasına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik için Düzenleyici Etki Analizi Beyanı <i>Batı Ekonomik Çeşitlendirme Yasası</i> <i>Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı Yasası</i> <i>İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı Yasası</i> - Altyapı ve Topluluklar Bakanlığı Yetki Mektubu, Başbakanlık Ofisi Bakan, 2019 - Ekonomik Kalkınma ve Resmi Diller Bakanlığı Görev Mektubu, Başbakanlık Ofisi, 2019 - Çalışma, İşgücü Geliştirme ve Engellilik Dahil Etme Bakanlığı Görev Mektubu, Başbakanlık Ofisi, 2019 - Bütçe 2018 - Bütçe 2019
Kanada Doğal Kaynakları, Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı, Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Ajansı ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Ajansı, hızlandırılmış federal kömür yakıtlı elektrik kullanımının aşamalı olarak kaldırılmasından etkilenen işçiler ve topluluklar için adil bir geçişin sonuçlarını izliyor ve raporluyor.	- Sonuçlara İlişkin Politika, Hazine Kurulu, 2016 - Sonuçlara İlişkin Yönerge, Hazine Kurulu, 2016 - Bütçe 2019
Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ve ortaklarıyla birlikte, çalışanlar ve toplumları için adil bir geçişi desteklemeye hazırdır.	- Paris Anlaşması, Birleşmiş Milletler, 2015 - Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı Bildirgesi, Kömürden Sonra Güçlendirme İttifakı, 2017 - Dayanışma ve Adil Geçiş Silezya Bildirgesi

Kriterler	Kaynaklar
Düşük karbonlu küresel ekonomiye adil bir geçiş için.	- Doğal Kaynaklar Bakanlığı Görev Mektubu, Başbakanlık Ofisi, 2019 - Çalışma Bakanlığı Görev Belgesi, Başbakanlık Ofisi, 2019 - Doğal Kaynaklar Bakanının Meclise Verdiği Hükümet Cevabı Avam Kamarası Dilekçesi 431-00102, 20 Mayıs 2021

Denetimin kapsadığı dönem

Denetim, Ocak 2018 ile Eylül 2021 arasındaki dönemi kapsamıştır. Bu dönem, denetim sonucunun geçerli olduğu dönemdir.

Raporun tarihi

Sonucumuzu dayandırmak için yeterli ve uygun denetim kanıtı elde ettik. 11 Mart 2022, Ottawa, Kanada.

Denetim ekibi

Bu denetim, Kanada Sayıştay Başkanlığı'ndan Müdür Kimberley Leach liderliğindeki çok disiplinli bir ekip tarafından tamamlandı. Müdür, mesleki standartlara, geçerli yasal ve düzenleyici gerekliliklere ve ofisin kalite yönetim politikalarına ve sistemine uygun olarak denetimi yürütmek de dahil olmak üzere denetim kalitesinden genel olarak sorumludur.

Öneriler Listesi

Aşağıdaki tabloda bu raporda bulunan öneriler ve yanıtlar listelenmiştir. Öneriden önceki paragraf numarası, önerinin rapordaki yerini belirtir.

Tavsiye	Cevap
1.30Kanada Doğal Kaynakları, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle, federal hükümetin düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişte çalışanları ve toplulukları nasıl destekleyeceğini tanımlamalıdır. Kanada Doğal Kaynakları - federal hükümetin adil bir geçişi destekleme yaklaşımını ana hatlarıyla açıklayın düşük karbon ekonomisi - Etkilenen çalışanların ve toplulukların çeşitliliğini temsil eden temel paydaşları içeren bir katılım stratejisi geliştirin - Mevcut federal politikaların ve programların çalışanlar ve toplumlar için adil bir geçişe nasıl katkıda bulunabileceğini belirlemek için federal programlamayı gözden geçirin - adil bir geçişi desteklemek için hangi politikaların ve programların ölçeklendirilmesi gerektiğini belirlemek için bir boşluk analizi yapın	Her varlığın cevabı.Kabul edildi. Bu öneriyi yerine getirmek için Doğal Kaynaklar Kanada ve İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada liderliğinde eylem devam ediyor. Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın desteğiyle, web sitesi ve adil geçiş mevzuatı hakkındaki istişareler (devam ediyor) aracılığıyla Kanada'nın düşük karbonlu ekonomiye adil geçişi ilerletme yaklaşımına ilişkin bilgileri paylaşmaya devam edecektir. Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın desteğiyle, hükümetin adil geçiş mevzuatına ilişkin taahhüdünün yerine getirilmesini desteklemek için bir katılım stratejisi geliştirdi. Mart 2022, Kanada Doğal Kaynakları ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı Kanadalılara, kilit paydaşlara, eyaletlere ve bölgelere ve Yerli gruplara danışacaktır. Beklenen tamamlanma tarihi Mayıs 2022'dir. Kanada Doğal Kaynakları, ilgili federal departmanlarla işbirliği içinde, mevcut politikaların ve programların çalışanlar ve toplumlar için adil bir geçişe nasıl katkıda bulunabileceğini belirlemek için federal programlamayı incelemeye devam edecektir; örneğin, Just Transition web sitesinde görüldüğü gibi. Departman ayrıca, Kanada genelindeki eyaletler, bölgeler ve diğer ortaklarla işbirliği yaparak temel ekonomik Kanada'nın düşük karbonlu bir ekonomiye geçişi sırasında fırsatları değerlendirmek ve sürdürülebilir işler için rota belirlemek (devam ediyor). Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, mevcut ve ortaya çıkan işgücü piyasası ihtiyaçlarına yanıt veren programları gözden geçirmeye ve uygulamaya devam ediyor. Örneğin, 2021 Bütçesi'nde hükümet, ekonominin temel sektörlerine yardımcı olmak için üç yıl boyunca 960 milyon dolar yatırım yaptı; öncelik şu şekilde:

Tavsiye	Cevap
	düşük karbon ekonomisini desteklemek, çeşitli ve nitelikli işçi arzını destekleyen endüstri odaklı faaliyetleri finanse etmek. Bu programlar, işçilerin eğitim ve yeniden beceri kazandırma yoluyla talep gören sektörlere geçişine yardımcı olacak ve işverenlerin yetenekli bir iş gücünü çekmesine ve elde tutmasına yardımcı olacaktır (devam ediyor). Kanada Doğal Kaynakları, federal hükümet programlamasını incelemeye devam edecek ve devam eden istişareler ve federal hükümet genelinde koordineli bilgi alışverişi yoluyla alınan geri bildirimleri dikkate alacaktır. Beklenen tamamlanma tarihi Ağustos 2022'dir.
1.33Kanadalılar için adil bir geçişin planlanması ve uygulanmasına yönelik koordineli bir yaklaşımın sağlanması amacıyla, Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın desteğiyle, tüm ilgili federal bakanlık ve kuruluşların düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş için federal desteğin ilerletilmesinde net rol, sorumluluk ve hesap verebilirliklere sahip olmasını sağlamak amacıyla bir yönetim yapısı oluşturmalıdır.	Her varlığın cevabı.Kabul edildi. Şu anda, Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma ve diğer federal departmanlar düzenli olarak, özel durumlarda bir araya geliyor. Kanada Doğal Kaynakları, rolleri, sorumlulukları ve hesap verebilirlikleri belirleyen referans şartlarıyla yönetilen bir direktörler genel departmanlar arası grubunun oluşturulması yoluyla adil geçiş koordinetmek ve ilerletmek için bir yönetim yapısı kuracaktır. Ayrıca, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ve Kanada Doğal Kaynakları Bakanlığı, İklim Planı Uygulama Bakan Yardımcıları Komitesi altında beceriler, yetenek ve istihdam konusunda bir yönetici çalışma grubu kuracak. Komitenin Mayıs 2022'de toplantıya başlaması bekleniyor. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, bilgi paylaşımını yönlendiren ve koordine eden yeşil bir merkez kurdu. Bölüm içerisinde iklim değişikliği eylemi ve adil geçiş konusunda iş birliği.
1.36Kanada Doğal Kaynakları, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada'nın desteğiyle, adil bir geçiş doğru ilerlemeyi ölçmek, izlemek ve raporlamak için ilgili federal kuruluşlarla birlikte çalışmalıdır. düşük karbon ekonomisi. Bu yaklaşım, • sektörler, beceriler, meslekler ve çalışanların ve toplulukların çeşitliliği ile ilgili hangi verilere ihtiyaç duyulduğunu belirlemek • etkilenen işçileri ve toplulukları ölçmek ve izlemek için araçlar geliştirmek	Her varlığın cevabı.Kabul edildi. Şu anda hükümet, her beş yılda bir tamamlanan ve kamuoyuna açıklanan kapsamlı değerlendirme raporları da dahil olmak üzere hibe ve katkı programlarıyla ilgili verileri topluyor ve raporlar sunuyor. Bir sonraki Sektörel İşgücü Çözümleri Programı özet değerlendirmesinin temiz ekonomi önceliğine ve adil bir geçişle en alakalı diğer projelere odaklanması bekleniyor. Bu veriler, özellikle temel beceriler ve çalışanların çeşitliliği konusunda adil geçiş raporlamasını destekleyebilir. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı paylaşacak

Tavsiye	Cevap
• çalışanlar ve topluluklar için adil bir geçişe doğru ilerlemenin ölçülmesi için kamu raporlama gerekliliklerini belirlemek düşük karbon ekonomisi	Uygun yönetim yapılarına sahip ilgili veriler, mümkün olduğunda. Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma ve diğer ilgili federal departmanlar, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişe doğru ilerlemeyi ölçmek, izlemek ve raporlamak için bir yaklaşım belirleyecektir. Bu, devam eden beceri programlamasıyla ilgili ilgili sonuçları ve değerlendirme bilgilerini (Sektörel İşgücü Çözümleri Programı'nın temiz ekonomi önceliği, Topluluk İşgücü Geliştirme Programı ve Başarı İçin Beceriler gibi) paylaşmak da dahil olmak üzere, kilit ortaklarla işgücü piyasası verilerini (sektörler, beceriler ve meslekler gibi) iyileştirmeye yönelik devam eden çalışmalarını içerecektir. Kanada Doğal Kaynakları ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, ülke çapında işgücü piyasası eğilimlerini ölçmek ve izlemek için gerekli araçları daha da geliştirmek amacıyla diğer ilgili federal kuruluşlarla birlikte çalışacaktır (devam etmektedir). Kanada Doğal Kaynakları ve Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı, işçiler ve toplumlar için düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişe yönelik ilerlemenin ölçülmesi konusunda hükümete tavsiyelerde bulunacak.
1.58Adil geçiş ilkelerini federal programlara daha iyi entegre etmek için Atlantik Kanada Fırsat Ajansı, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada ve İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada, etkilenen işçilerin ve toplulukların çeşitli ihtiyaçlarını karşılayan düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş desteklemek için yeni federal programların tasarlanması ve mevcut mekanizmaların harekete geçirilmesini içerebilecek federal hükümetin yaklaşımını oluşturmak amacıyla Doğal Kaynaklar Kanada ile birlikte çalışmalıdır.	Kanada Doğal Kaynakları'nın cevabı. Kabul edildi. Önerilen adil geçiş mevzuatı, kabul edilirse, düşük karbonlu bir ekonomiye geçişin getireceği fırsatlardan tüm Kanadalı işçilerin ve toplulukların yararlanmasını sağlamak için yeni veya genişletilmiş federal programların tasarımına bilgi sağlamaya yardımcı olacak adil geçiş ilkelerini içerebilir. Bölüm, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçiş desteklemek için mevcut mekanizmaları kullanmaya devam etmek amacıyla İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada, bölgesel kalkınma ajansları ve diğer federal bölümlerle birlikte çalışacaktır. Örneğin, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın Sektörel İşgücü Çözümleri Programı, işçilerin eğitimi ve yeniden beceri kazandırılması, işverenlerin yetenekli ve çeşitli bir işgücünü elinde tutmasına ve çekmesine yardımcı olma ve düşük karbonlu ekonomiyle bağlantılı olanlar da dahil olmak üzere sektörlerin işgücü piyasasına yönelik çalışmalarına yardımcı olmak için diğer yaratıcı çözümler gibi çeşitli sektör odaklı faaliyetlere odaklanan sektörel projeleri finanse edecektir.

Tavsiye	Cevap
	Kanada Doğal Kaynakları, sıfır karbon endüstrisinin ön saflarında yer almak için temel sektör ve mesleklerdeki çalışanların yeni beceriler edinmelerine veya geliştirmelerine yardımcı olmak amacıyla temiz işler eğitim merkezi açma taahhüdünü yerine getirmek amacıyla uygun durumlarda Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı ile çalışmaya devam edecektir. Kanada Doğal Kaynakları ayrıca, Kanada'nın düşük karbonlu bir ekonomiye geçişi sırasında sürdürülebilir işler için yol haritası belirlemek ve önemli ekonomik fırsatları belirlemek amacıyla eyaletler, bölgeler ve Kanada'nın çeşitli bölgelerindeki diğer ortaklarla iş birliği yapacaktır (devam etmektedir). Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın yanıtı.Kabul edildi. Departman, düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemek için mevcut mekanizmaları harekete geçirmek üzere Kanada Doğal Kaynakları ve bölgesel kalkınma ajanslarıyla birlikte çalışacaktır. Federal hükümet, düşük karbonlu ekonomi için yetenek oluşturma önceliğiyle ekonominin temel sektörlerine yardımcı olmak için Sektörel İşgücü Çözümleri Programı aracılığıyla önemli bir yatırım yapmıştır. İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada ayrıca şu anda sıfır karbon endüstrisinin ön saflarında yer almak için temel sektörler ve mesleklerdeki çalışanların yeni beceriler geliştirmelerine veya edinmelerine yardımcı olmak üzere temiz işler eğitim merkezi başlatma yetkisi taahhüdü üzerinde çalışmaktadır. Bölüm, düşük karbon ekonomisi gibi öncelikleri desteklemek için mevcut programlar içindeki esnekliklerden yararlanır. Örneğin, Birlik Eğitim ve Yenilik Programı, Ağustos 2021'de düşük karbon ekonomisi için becerilerin geliştirilmesini destekleyen ekipman ve malzeme satın alımını önceliklendiren bir teklif çağırısı başlattı. Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın cevabı. Kabul edildi. Yetkili olduğu durumlarda kurum, Prairies'deki etkilenen işçilerin ve toplulukların çeşitli ihtiyaçlarını karşılayan düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemek için yeni federal programlar tasarlamak ve diğer eylemleri üstlenmek üzere diğer federal departmanlar ve kurumlarla birlikte çalışmayı kabul eder.

Tavsiye	Cevap
	Atlantik Kanada Fırsat Ajansı'nın cevabı.Kabul edildi. Yetkili olduğu durumlarda kurum, Atlantik Kanada'daki etkilenen işçilerin ve toplulukların çeşitli ihtiyaçlarını karşılayan düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi desteklemek için yeni federal programlar tasarlamak ve diğer eylemleri üstlenmek üzere diğer federal departmanlar ve kurumlarla birlikte çalışmayı kabul eder.
1.63Kanada Doğal Kaynakları, Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Ajansı, İstihdam ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı'nın desteğiyle Kalkınma Kanada, adil geçiş sonuçlarını ölçmek, izlemek ve raporlamak için birlikte çalışmalıdır. Bu şunları içerir: - Etkilenen işçiler ve topluluklar üzerinde kömürün aşamalı olarak kaldırılmasının uzun vadeli etkilerini ölçmek ve izlemek için göstergeler oluşturmak ve veri gereksinimlerini belirlemek - Sürdürülebilirlik için Kanada Gösterge Çerçevesi ile uyumlu göstergelere göre ilerlemenin izlenmesi Kalkınma Hedefleri, doğrudan ve dolaylı olarak etkilenen çalışanların ve toplulukların çeşitliliğini yansıtır - düşük karbonlu bir ekonomiye adil bir geçişi destekleyen çalışanlar ve topluluklar için elde edilecek sonuçların belirlenmesi - adil geçiş programlarının sonuçlarının kamuoyuna açıklanması için bir raporlama takvimi oluşturulması	Kanada Doğal Kaynakları'nın cevabı. Kabul edildi. Kanada Doğal Kaynakları, bölgesel kalkınma ajansları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma ve diğer ilgili departmanlar, uygun olduğu durumlarda, adil geçiş sonuçlarını ölçmek, izlemek ve raporlamak için birlikte çalışacaklardır. Etkilenen işçiler ve topluluklar üzerindeki kömür aşamalı olarak sonlandırmanın niceliksel ve nitel sonuçlarını ölçmek için bir çerçevenin geliştirilmesine Atlantic Canada Opportunities Agency ve Prairies Economic Development Canada öncülük edecektir. Gelecekteki olası programlar için, uygun olduğu şekilde, Kanada Doğal Kaynakları, Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma, Kanada Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı ve Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, Sürdürülebilir Kalkınma Hedefi göstergelerine dayalı olarak ilerlemeyi izleyecek ve çalışanlar ve topluluklar için sonuçlar belirleyecektir. Beklenen tamamlanma tarihi, Hazine Kurulu bakanlar komitesi tarafından yeni programların değerlendirildiği zamandır. İleriye doğru ve adil bir geçişi desteklemek için programlama geliştikçe, Kanada Doğal Kaynakları, Atlantik Kanada Fırsatları Ajansı, Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada, İstihdam ve Sosyal Kalkınma Kanada ve diğer departmanlar ve ajanslarla uygun şekilde çalışarak, adil geçiş programları hakkında gelecekteki kamu raporlamasına yönelik en etkili yaklaşımı, program ve mekanizmalar dahil olmak üzere belirleyecektir. Bu, yıllık departman raporlarında fon sağlayan her departmanın halihazırda sunduğu sonuçlara ek olacaktır. Yakın vadede, Kanada Doğal Kaynakları Kanada Kömür Geçiş Girişimi'nin ve altyapı fonu projelerinin anlık görüntülerini Just Transition web sayfasında sergileyecek ve bu web sitesinin ne sıklıkla güncelleneceğine dair bir program belirleyecek. Bu,

Tavsiye	Cevap
	Atlantik Kanada Fırsat Ajansı ve Kanada Prairies Ekonomik Kalkınma Ajansı tarafından her yıl her ajansın kendi departman raporları aracılığıyla iletilen sonuçlar. Kanada İstihdam ve Sosyal Kalkınma Bakanlığı'nın yanıtı.Kabul edildi. Departman, dahili program aracılığıyla toplanan verileri ve analizleri paylaşarak genel adil geçiş raporlamasına katkıda bulunabilir. performans ölçümü ve değerlendirmesi. Departman, düşük karbon ekonomisi önceliği hakkında ilgili verileri üretecek olan Sektörel İşgücü Çözümleri Programı'nda bir performans bilgi profili geliştirmek için çalışmaktadır. Departman, eğitim veya geçiş girişimlerini tamamlayan katılımcıların sayısı, eşitlik hak eden gruplar dahil olmak üzere, fon alıcılarından üç aylık raporlar aracılığıyla veri toplayacaktır; hedeflenen sektörlerde yetenekli işçileri işe alma konusunda daha iyi olduklarını bildiren işverenlerin sayısı; ve bir projeye katıldıktan sonra işe alınan katılımcıların sayısı. Ayrıca, Sektörel İşgücü Çözümleri Programı performans ölçüm sürecinin bir parçası olarak, bölüm hedeflenen sektörlerdeki katılım ve boş pozisyon oranlarını izlemek için İstatistik Kanada'nın İşgücü Anketini kullanacaktır. Bu veriler yüksek düzeyde olsa da, gelecekteki beceri yatırımlarını bilgilendirmeye yardımcı olabilir. Prairies Ekonomik Kalkınma Kanada'nın cevabı.Kabul edildi. Kurum, gelecekte sunması gereken programlar için, adil geçiş konusunda performans ölçümü, izleme ve raporlama konusunda diğer federal departmanlar ve kurumlarla birlikte çalışacağını kabul ediyor. Atlantik Kanada Fırsat Ajansı'nın cevabı.Kabul edildi. Kurum, yerine getirmesi gereken gelecekteki programlar için, adil geçiş konusunda performans ölçümü, izleme ve raporlama konusunda diğer federal departmanlar ve kurumlarla birlikte çalışacağını kabul ediyor. Hem Kanada Kömür Geçiş Girişimi hem de Kanada Kömür Geçiş Girişimi-Altyapı Fonu için planlanan program değerlendirmesi, gelecekteki program tasarımı ve sunumuna bilgi sağlamaya yardımcı olacaktır.

